

## СИСТЕМАТИЗИРАНИ СТАВОВИ НА ЗЕЛС март, 2022 г.

### **Вовед:**

Повеќе од една деценија ЗЕЛС воспостави механизам на утврдување на приоритетните прашања од значење за развој на локалната самоуправа преку штирок опфат и консултација на сите општини во Републиката, прибирање на нивните ставови и приоритетни прашања и нивно меѓусебно усогласување во единствен документ наречен Систематизирани ставови на ЗЕЛС. Овој механизам подразбира активност на консултација на годишна основа, ревидирање на утврдените ставови по изминати неколку години и обезбедување на негова актуелност и реален одраз на најприоритетните прашања кои претстојат да бидат надминати.

Оваа година, Управниот одбор на ЗЕЛС по широка консултација спроведена од месец декември 2021 година, во месец март, 2022 година ги донесе Систематизираниите ставови на ЗЕЛС кои ќе бидат јавно презентирани и ќе послужат како основ за застапување на општините и лобирање од страна на ЗЕЛС во нивен интерес.

### **ПРОДЛАБОЧУВАЊЕ НА ПРОЦЕСОТ НА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈА**

1. ЗЕЛС бара да се спроведат поголем обем на децентрализација на власта како политички процес кој правно ќе заврши со пренесување на голем опфат на надлежности од државните органи на управата во надлежност на единиците на локалната самоуправа кои со тоа ќе станат единствено надлежни органи.

**Образложение:** Со пренесувањето на надлежностите потребно е да се утврдат формите на обезбедување на ефикасен и брз начин на контрола и надзор врз работата на општините заради нивното постапување на начин утврден со Закон и други прописи.

2. ЗЕЛС бара во соработка со Владата да се изготви Стратегија за развој на системот на локалната самоуправа за следните 4 години во кои ќе се опфатат сите новини, воведување на техничко - технолошки методи во спроведувањето на надлежностите на локалната самоуправа, а со која ќе се утврди насоката на развој на системот на локална самоуправа во иднина.

**Образложение:** Системот на локалната самоуправа мора да се развива на начин кој ќе биде взаемно усогласен и утврден со национална стратегија на која ќе и претходи сеопфатна инклузивност на сите чинители и отворена расправа за целите и резултатите кои треба да се постигнат.

### **ФИНАНСИРАЊЕ НА СИСТЕМОТ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА**

3. Моделот на обезбедување на финансиски средства како изворен приход за општините да се оствари преку утврдениот процент од прибраните средства по основ на данокот на додадена вредност (ДДВ) во висина од 10% и повисок

процент од остварениот персонален данок на доход во висина од 50% и тоа како нагорен тренд и основа за дополнително зголемување во иднина.

**Образложение:** Директните изворни приходи по основ на ДДВ и персонален данок на доход мора да соодветствуваат со обемот на надлежностите кои ги извршуваат општините, заради што мора да се следат примерите од развиените држави во кои има многу позитивни примери за огромната разлика во висината на процентот наменет за општините споредено со нашата држава. Во постапката на усвојување на Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, кој се наоѓа во Собраниска постапка, да се зголеми процентите од ДДВ и персоналниот данок.

4. ЗЕЛС бара со Закон да се утврди дека податоците за запишаните сопственици на имот во јавните книги при Агенцијата за катастар на недвижности кои се даночни обврзници согласно Законот за даноците да бидат достапни за општините без надомест.

**Образложение:** Општините не располагаат со податоците за сопствениците на имот кој е предмет на даночење согласно Законот за даноците на имот, односно истите треба да ги обезбедат преку плаќање на огромни надоместоци кон Агенцијата за катастар на недвижности. За да може да се обезбеди правичност во примена на даночната политика кон сите даночни обврзници подеднакво, но и да не се оштети буџетот на општината, потребно е да се располага со податоците на запишани права врз имотот во јавните книги без надомест.

5. ЗЕЛС бара да започне целосна примена на Законот за рамномерен регионален развој и предвидените средства во висина од 1% од бруто – домашниот производ да се издвојуваат за проекти за поддршка на развојот.

**Образложение:** Со Законот за рамномерен регионален развој се предвидува дека средства во висина еднаква на 1% од бруто-домашниот производ ќе се наменат и искористат за финансирање на проекти од регионално значење. Иако Законот се применува речиси една декада, се уште во целост не се применува оваа одредба, а истата е клучна за локалниот економски развој.

6. Средствата наменети за капитални инвестиции треба да бидат изворни трансфери на средства со соодветна намена за општините.

**Образложение:** Во услови на децентрализиран систем на управување, општините мора да имаат гарантирано право самостојно да ги утврдуваат сопствените приоритети за реализација на капиталните инвестиции. На овој начин преку оваа мерка би се намалило дискреционото право на органите на државната управа самостојно да одлучуваат каде ќе ги насочуваат средствата за капитални инвестиции, а често, поради несоодветна координираност со локалната власт, самата реализација на истите се одвива со тешкотии.

7. Општинските згради и објектите на установите и институциите основани од општините (основните и средните училишта, објектите за култура, објектите за

водоснабдување итн), како и уличното осветлување, да се тарифира по тарифните стапки кои важат за домаќинствата.

**Образложение:** Објектите во сопственост на општините и установите и институциите основани од страна на општините користењето на електричната енергија не го ставаат во функција на остварување на приходи туку истото се користи единствено како услуга за граѓаните или за тековно остварување на својата функција. Оттука, истите треба да се тарифираат со пониска тарифна ставка, за на овој начин да се намалат трошоците по овој основ.

8. ЗЕЛС бара да се изврши измена на прописите со што ќе престане обврската за исплата на надоместоците за членовите на општинските изборни комисии, па оваа обврска повторно да се врати кон Државната изборна комисија како во минатото.

**Образложение:** Општините, особено руралните, имаат огромен финансиски товар по основ на исплата на надоместоците за членовите на комисиите и другите обврски согласно прописите за организирање на изборите, што генерира огромни расходи по малите буџети.

9. Во Законот за продажба на земјоделското земјиште во државна сопственост да се предвиди дека средствата од продажбата на државното земјоделско земјиште ќе се распределуваат во сооднос 20% за Републиката а 80% за општините на чие подрачје се наоѓа земјиштето предмет на продажба.

Во случај кога земјоделското земјиште се наоѓа на територијата на повеќе општини, средствата од продажбата на истото процентуално да се распределуваат помеѓу општините на чие подрачје се наоѓа земјиштето, согласно големината на продаденото земјиште.

**Образложение:** Малите рурални општини на чија територија главна дејност е земјоделството, бараат начини да ја подобрат својата финансиска состојба. Општините сметаат дека земјоделското земјиште се наоѓа на територијата на општините и потребно е истите да остваруваат соодветен процент од средствата кои се остварени врз основа на продажба на земјоделското земјиште, што не е предвидено со актуелните прописи. Со предложеното решение ќе се овозможи поголем извор на финансиски средства за општините, а воедно ќе се обезбеди и поуспешно планирање и реализирање на веќе изготвени програми за рурален развој.

## **УРБАНИСТИЧКО ПЛАНИРАЊЕ, ГРАДЕЊЕ И ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ**

10. ЗЕЛС бара да се утврди форма на постојана консултација на надлежните Министерство и ЗЕЛС заради надминување на прашања од праксата поврзани со прописите од областа на урбанистичкото планирање, градењето и управувањето со градежното земјиште.

**Образложение:** Со однесувањето на прописите од оваа област, се појавуваат проблеми во имплементацијата, што го забавува спроведувањето на постапките, а оваа состојба би можела да се надмине преку постојана форма на стручно – техничка соработка за итно давање упатства за спроведување на постапките уредени со Закон. Оваа форма е различна од партиципативноста и јавноста во фазата на донесување на прописите и се однесува на стручно – техничкиот дел поврзан со имплементацијата.

11. ЗЕЛС бара зголемување на износот на средствата за изработка на урбанистичките планови и урбанистичко планската документација како директна помош за општините, особено за руралните општини.

**Образложение:** Со годишната програма за финансирање на изработка на урбанистички планови се предвидуваат средства кои мора да имаат тренд на постојано зголемување како директна помош за општините. Постоеното на урбанистичко – планска документација често е предуслов за реализација на средства од европската унија и останати меѓународни организации (Светска банка, ЕБРД итн.) чии средства се директно поврзани со уредувањето на просторот.

## **ОБРАЗОВАНИЕ, ДЕТСКА И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА**

12. ЗЕЛС бара да се утврди коефициент на корекција на наменските и блок дотациите кој автоматски би се одразувал во пресметката на износот на дотацијата, како коректор на недостаток на средства поврзани со непредвидени околности од секаков вид во образованието, детските градинки и културните институции.

**Образложение:** Искуството со енергетската криза, зголемувањето на цените на енергенсите, трошоците за превоз на ученици, греење итн. не може да бидат во целост однапред предвидени. Оттука потребен е корективен механизам преку коефициент на корекција на дотацијата пропорционално на растот или опаѓањето на цените и останатите трошоци.

## **СИСТЕМ НА ЛОКАЛНА ЈАВНА АДМИНИСТРАЦИЈА**

13. ЗЕЛС бара да се обезбедат предуслови за независна, стручна и ефикасна локална јавна администрација и право на општините да ја утврдуваат висината на бодот за пресметка на плата за соодветните звања на службениците.

**Образложение:** Локалната јавна администрација ги заснова своите права врз основ на прописите и системот на организација воспоставен на ниво на државата. Заради поголема ефикасност во работата, имајќи ја во предвид посебноста на локалната самоуправа како форма на управување, потребно е да се создадат предуслови за самостојно организирање на сопствената администрација вклучително и висината на платите и надоместоците кои се финансираат со сопствените буџети на општините.

14. Со Закон да се утврди основ Владата да го утврдува начинот на утврдување на висината на платите на пожарникарите во противпожарните единици со Уредба, заради утврдување на воедначен начин на пресметка на платата и надоместоците на плата, и тоа на предлог на Министерството за одбрана со оглед дека овој орган е надлежен за уредувањето на областа на противпожарната заштита.

Блок дотацијата која се исплатува за пожарникарите да соодветствува со бројот на пожарникари во секоја противпожарна единица, а не да се пресметува врз основа на бројот на пожарникари преземени во моментот на преземање на оваа надлежност од страна на општините.

**Образложение:** Согласно системот на противпожарната заштита, како пренесена надлежност општините на своето подрачје основаат противпожарни единици, а платите и надоместоците на плата за преземените пожарникари се исплаќаат врз основа на соодветна дотација. Со оглед дека постои неусогласена методологија на пресметка на платите во различни општини, постојат голем број на поведени судски постапки против општините, а оваа состојба може да се надмине доколку надлежен орган на управата се стекне со право да го пропише начинот за пресметката на платите и надоместоците на плата на пожарникарите согласно звањата утврдени со Законот за пожарникарството.

15. ЗЕЛС бара да се утврди истото право на општините за исплата на повисоки плати и надоместоци на плати на одредени категории на државни службеници како што е тоа сторено со посебна Одлука на Владата, со оглед дека иста категорија на службеници постои и во рамките на организацијата на локалната администрација.

**Образложение:** Во рамките на општинската организациска структура на администрацијата постојат службеници чии звања кореспондираат со звањата на службениците опфатени со Одлуката на Владата. Општините се уште не се самостојни во утврдувањето на висината на платите и надоместоците, со оглед дека постои единствен систем на организација на јавната администрација. Оттука, Одлуките кои се однесуваат на државните треба да важат и за локалните службеници.

## ЛОКАЛНИ ЈАВНИ ПАТИШТА

16. Да се разгледа можноста финансиските средства за изградба, реконструкција, рехабилитација, одржување и заштита на јавните патишта, кои се обезбедуваат согласно членот 55 точка 1 од Законот за јавните патишта, да се распределуваат согласно предвидената распределба до 2008 година, односно средствата од дел

од акцизата од деривати од нафта да се приход и на единиците на локалната самоуправа.

**Образложение:** Сегашното законско решение предвидува намалени средства за локалната самоуправа, средства со кои општините едвај можат да ги покријат трошоците за зимско одржување, а за редовна поправка и одржување на локалните патишта не може да стане збор со средствата кои се добиваат по другите основи.

Евидентно е дека со измената на Законот за јавните патишта во 2008 година настана драматично намалување на средствата за локалната самоуправа, односно општините престанаа да добиваат половина од средствата од акцизи, со што сите средства од акцизи остануваат во Јавното претпријатие за патишта. Со таа измена е направено намалување, со кое локалните власти едвај имаат средства да се справат со зимско одржување, а не и да размислуваат на реконструкции и градење на нови патишта.

## ПРОИЗВОДСТВО НА ЕНЕРГИЈА

17. Уште еднаш да се разгледа можноста и да се ревидира одлуката на министерството за транспорт и врски околу правилникот за наплата на комуналии при изградба на фотоволтајни елементи. Нашето барање, кое го искажавме во дописот испратен до МТВ и Влада, јасно кажавме дека комуналната такса за изградба на фотоволтајци треба да биде значително поголема. Исто така побаравме процент од производството на електрична енергија, односно профитот остварен на тој начин, треба да биде приход на општините.

**Образложение:** Се поголеми се барањата за издавање на дозволи за изградба на фотоволтајдни конструкции по општините, а комуналната такса која при тоа треба да се плати на општината е многу мала. Наше мислење е дека, како и за концесиите на минерални суровини, и овде треба да се воведат некој процент, кој компанијата која ќе се бави со производство на електрична енергија од сонцето, ќе треба да ја исплаќа на општината.