



ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА
САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ 2014

Почитувани,

Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија -ЗЕЛС подолг период бележи значителни успеси во зајакнувањето на локалната власт и во развивањето на процесот на децентрализација во Република Македонија. Со задоволство може да се констатира дека активностите на ЗЕЛС и во текот на 2014 година минаа во насока на реализацијата на овие стратегиски цели.

Во првата половина на годината во државата беа организирани вонредни парламентарни избори, што делумно се рефлектираше на полето на лобирањето и можностите за подинамични разговори и преговори со надлежните министерства. Сепак, ЗЕЛС иницираше повеќе законски измени и постигна значителни успеси за своите членки. Оваа година ќе го издвоиме прифаќањето на повеќегодишното барање на ЗЕЛС за измени во Законот за земјоделско земјиште. Со измените се овозможи од следната година општините да добиваат дел од средствата од издавање под закуп на земјоделско земјиште во државана сопственост. До соодветните министерства континуирано се упатуваа бројни иницијативи, предлози и решенија, речиси за сите области, што се во надлежност на општините: урбанизмот, комуналните дејности, даноците, финансирањето, животната средина, обзорованието, пожарникарството, културата и други.



Коце Трајановски
Претседател на ЗЕЛС

Затоа ЗЕЛС и во 2014 година посвети големо внимание на зајакнувањето на капацитетите на општинската администрација, преку ЗЕЛС тренинг центарот, каде беа реализирани обуки за над 1.600 претставници од општините.

ЗЕЛС во континуитет обезбедува заштеда на средства за своите членки, не само со реализација на бесплатните обуки, туку и со континуирана поддршка на општините во обезбедувањето на нови софтверски решенија за воведување на електронските услуги за граѓаните. Овие активности на Единицата на ЗЕЛС за поддршка на електронските услуги за општините (ЗЕПЕ) беа позитивно прифатени од сите локални власти. На досегашните електронски алатки, годинава ЗЕЛС обезбеди уште три нови. Како и досега и

Притоа, ЗЕЛС подготви и одредени анализи на постојните состојби во одредени области. Дел од предлозите беа прифатени, а за некои сè уште се преговара или не се пристигнати конкретни одговори. Како значителен успех на ЗЕЛС го сметаме изнаоѓањето на најадекватниот начин за канализирањето на потенцијалот на општинската администрација, што се обезбедува преку континуирана поддршка на активностите на 15-те професионални мрежи, формирани во Заедницата. Тие станаа креативен иницијатор на бројни предлози за обезбедување на измени или за дополнување на законската регулатива за развивањето на локалната власт.

за користењето на овие електронски алатки беа обезбедени адекватни обуки, што ги следеа претставниците од општините, но и за другите корисници во постапките. Сакаме да посочиме дека ЗЕЛС и локалните власти од нашата земја станаа лидери во регионот во користењето на електронски апликации за обезбедување на услуги кон граѓаните. Оваа година, во ЗЕЛС дојдоа повеќе делегации од регионот да се запознаат со имплементирањето и со примената на „е- дозвола за градба“, со цел да ја применат и во нивните земји.

ЗЕЛС реализира активности и за обезбедување на поголемо искористување на средствата од ИПА фондовите од локалните власти во земјата. Беа реализирани неколку советувања за претставниците од општините, а на барање на ЗЕЛС, на ова прашање му беше посветено поголемо внимание и на состанокот на Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на регионите на Европската унија (ЗКК).

ЗЕЛС продолжи и во 2014 година да учествува во реализацијата на повеќе проекти, насочени кон зајакнувањето на граѓанското учество и на демократските процеси во локалната власт, транспарентното работење и преземање на превентивни антикоруптивни активности, како и во областа на почитувањето и заштитата на човековите права и родовата еднаквост. Позначителни беа активностите за серти-



Душица Перишиќ
Извршен директор на ЗЕЛС

фикацијата на форумските модератории и поддршката на пријавените општини за стекнување на регионалниот сертификат на општините со поволно деловно опкружување. Сите активности, одлуки, лобирања, проекти, анализи, студии, обуки, средби, што ги реализираше Заедницата во 2014 година, беа предмет на претходно разгледување од страна на највисоките органи на ЗЕЛС, а потоа достапни на сите нејзини членки и на целокупната јавност. Овој начин на работење ЗЕЛС ќе го застапува и во следниот период.

Во континуитет да се одржува успешно работење на една организација, несомнено е резултат на напорна работа и големо залагање на нејзиното раководство и на сите нејзини членови. Затоа ЗЕЛС и понатаму цврсто ќе стои на патот на реализација на својата мисија : успешно да придонесува за градење на силен систем на локална власт во земјата, со членки кои се успешни, ефикасни и финансиски независни, подготвени да донесуваат консензуални одлуки во полза на сите локални власти во земјата и во правец на натамошен развој на децентрализацијата на власта.

Со почит,

Коце Трајановски
Претседател на ЗЕЛС

Душица Перишиќ
Извршен директор на ЗЕЛС

1. ВИЗИЈА, МИСИЈА И СТРАТЕГИСКИ ЦЕЛИ НА ЗЕЛС

ЗА ЗЕЛС

Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија (ЗЕЛС) е непрофитна организација и единствена национална асоцијација во земјава, во која доброволно членуваат сите 81 единици на локалната власт. Таа е основана на 26 април 1972 година како Заедница на општини и градови и овој датум во Статутот на ЗЕЛС е утврден како „Ден на општините“. Во април 1998 година, на конститутивната седница на Заедницата на општини и градови, изгласана е промена на името, кога е изгласано сегашното име, Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија - ЗЕЛС.

За ефикасно функционирање на ЗЕЛС, во Статутот на ЗЕЛС утврдени се следниве органи:

- Генерално собрание, составено од 81 градоначалник;
- Управен одбор, составен од 19 члена;
- Надзорен одбор, составен од 5 члена;
- Комитет на советите, составен од 12 члена.

Поддршка во работењето на овие тела им дава стручната служба на ЗЕЛС, воедно и 13-те комисии во рамките на ЗЕЛС, чии членови се градоначалниците, како и 15-те професионални мрежи, составени од претставници од општинската администрација, со што во работата на ЗЕЛС се обезбедува вклучување на политичките, интелектуалните и техничките капацитети од сите општини.

Во рамките на ЗЕЛС функционираат три работни единици:

- ЗЕЛС тренинг центар (ЗТЦ), потоа
- ЗЕЛС единица за поддршка на електронски услуги (ЗЕПЕ) и
- Канцеларија на ЗЕЛС за информирање, со седиште во Брисел (Кралство Белгија).

ЗЕЛС дејствува и во меѓународни рамки. Таа е членка на: ЦЕМР – Совет на европските општини и региони, НАЛАС - Мрежата на националните асоцијации на локални власти од земјите во Југоисточна Европа, АЛДА - Асоцијација на агенции за локална демократија и исто така, ја игра улогата на Секретаријат на градоначалниците –делегати во Конгресот на локалните и регионалните власти на Советот на Европа и во Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на регионите на Европската унија. ЗЕЛС придонесува за развивање на локалната демократија, за успешно спроведување на децентрализацијата на власта и дава активен придонес во залагањата на локалните власти од нашата земја за влез на Република Македонија во Европската унија и во НАТО. Активностите на ЗЕЛС и напредокот на децентрализацијата во нашата земја предизвикуваат континуиран интерес кај поголем број асоцијации на локални власти од други земји и странски државни институции кои покажуваат иницијативи за соработка, при што особено се заинтересирани за добрите практики на ЗЕЛС при развивањето на е-услугите за општините, лобирањето за законски измени во полза на развојот на процесот на децентрализацијата и зајакнувањето на капацитетите на општинската администрација. ЗЕЛС даде значаен придонес во периодот на создавањето на регулативата за

децентрализација на власта, но нејзината улога е уште позначајна денес преку лобирањето за континуирано надградување на законските одредби во правец на зајакнувањето на локалната власт и градењето на „општини по мерка на граѓаните“.

Заедницата денес решително ги застапува интересите на сите локални власти од земјата, пред централната власт. Претставници на ЗЕЛС остваруваа средби со претставници на Владата на Република Македонија, а преку постојната парламентарна Комисија за локална самоуправа во Собранието на РМ, соработува и со народните претставници од законодавниот дом. На овие средби и преговори ЗЕЛС секогаш излегува со конкретни, претходно консензуално утврдени иницијативи и предлози, кои се во интерес на сите локални власти во земјава. Ваквиот начин на функционирање на органите на ЗЕЛС, каде се тргнува од заедничките потреби на сите општини и каде сите одлуки се донесуваат со консензус, ја обезбедуваат уникатноста и високиот дигнитет на Заедницата не само во земјава, туку и пред значајни европски и меѓународни организации.

ЗЕЛС ќе продолжи со лобирањето за остварување на зацртаните цели за афирмација на локалните демократски вредности, продлабочувајќи ја веќе воспоставената соработка со многу субјекти и ќе продолжи да го предводи решавањето на сите значајни прашања за натамошно развивање на локалната власт во нашата земја. Притоа ЗЕЛС развива и други активности, со кои непосредно обезбедува поддршка на своите членки за што поквалитетно спроведување на своите надлежности и развивање на локалната демократија. Преку ЗЕЛС тренинг центарот забрзано се работи на зајакнување на капацитетите на администрацијата на општините, што е клучен фактор за квалитетното извршување на надлежностите и создавањето на подобри услуги за граѓаните, а засилено се развиваат и електронските услуги на локалните власти, со цел обезбедување на поквалитетни услуги за граѓаните и создавање на „Е - општина“, во вистинска смисла на зборот. Лобирањето за обезбедување на поголема финансиска независност на локалните власти и обезбедувањето на поголемо искористување на средствата од европските фондови од страна на општините претставува еден од поважните приоритети на Заедницата за

следниов период. Задржувајќи ја традицијата на професионално работење врз принципите на деполитизираност, рамноправност на членките, лојалност, политичка независност, ЗЕЛС апсолутно придонесува за развојот на демократското општество во Република Македонија, со силна локална власт.

ВИЗИЈА

ЗЕЛС е единствен претставник на единиците на локалната самоуправа, посветен на градењето на силен систем по мерка на граѓаните, со членки кои се успешни, ефикасни, финансиски независни и со рамномерен степен на развој. ЗЕЛС подеднакво ги застапува единиците на локалната самоуправа пред Владата на РМ, институциите на ЕУ и другите меѓународни тела и организации со изградени партнерски односи.

МИСИЈА

ЗЕЛС е независна национална асоцијација на сите единици на локалната самоуправа. Таа е посветена на нивниот рамномерен развој, спроведувањето на процесот на децентрализација преку дефинирање заеднички политики, утврдување приоритети, квалитетно извршување на надлежностите и еднакво јакнење на капацитетите на единиците на локалната самоуправа. ЗЕЛС е активен застапник на интересите на локалните заедници пред домашната јавност, централната власт и меѓународните организации.

СТРАТЕГИСКИ ЦЕЛИ:

1. Финансирање и лобирање;
2. Финансиска стабилност на единиците на локалната самоуправа;
3. Услуги на ЗЕЛС и
4. Обезбедување на професионалност и ефикасност на стручната служба на ЗЕЛС.



2. РАБОТА НА ОРГАНИТЕ НА ЗЕЛС

Органи на ЗЕЛС се:

1. ГЕНЕРАЛНО СОБРАНИЕ
2. НАДЗОРЕН ОДБОР
3. УПРАВЕН ОДБОР
4. КОМИТЕТ НА СОВЕТИТЕ

ГЕНЕРАЛНО СОБРАНИЕ НА ЗЕЛС

Генералното собрание е највисокиот орган на ЗЕЛС. Го сочинуваат 81 делегати, односно сите градоначалници на општините и градоначалникот на градот Скопје, како посебна единица на локалната власт. Тоа донесува Статутот, програмата и други акти; 2. Усвојува Годишен извештај, насоки и план за работа; 3. Усвојува Финансиски план и завршна сметка на Заедницата; 4. Одлучува за промена на целта на здружувањето; 5. Одлучува за основање и за укинување и за други облици на организирање на Заедницата; 6. Одлучува за здружување или разделување од друго здружение и за зачленување во сојузи и меѓународни организации; 7. Констатира прием на нови членови и престанување на членувањето; 8. Од својот состав избира и разрешува членови на Управниот одбор и на Надзорниот одбор; 9. Одлучува за престанување на Заедницата со двојстринско мнозинство; 10. Одлучува за други прашања што не се во надлежност на други органи на Заедницата; 11. Врши и други работи во согласност со Статутот и општините акти на Заедницата.

Во текот на 2014 година одржани се две седници на Генералното собрание на ЗЕЛС:

1. На 04 јули 2014 година одржана е третата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС во хотелот „Холидеј Ин“ во Скопје.
2. На 18 декември 2014 година одржана е четвртата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС во хотелот „Александар Палас“ во Скопје.

1. Трета седница на Генерално собрание на ЗЕЛС

На 04 јули 2014 година во хотелот „Холидеј Ин“ во Скопје се одржа третата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС, на која се дискутираше за постигнатите резултати на ЗЕЛС, за предизвиците со кои се соочуваат општините, како и за идните приоритети во развојот на локалната власт. На почетокот, пред присутните делегати се обратија поканетите гости: министерот за локална самоуправа Лирим Шабани и амбасадорот на Швајцарија во нашата земја Н.Е. Стефано Лазарото.

Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, говореше за позначајните успеси на Заедницата, постигнати во претходната година и во првата половина од 2014 година. Тој укажа дека спроведувањето на локалните избори во 2013 година, по кои се конституираа новите органи и тела на ЗЕЛС и одржувањето на предвремените парламентарни избори во првата половина на 2014 година, доведоа до намалување на активностите во делот на лобирањето. Како позначаен успех на ЗЕЛС тој го посочи обезбедувањето на нови електронските алатки за општините. Општините добиваат значајна поддршка од ЗЕЛС и во зајакнувањето на капацитетите на општинската администрација преку обуките што ги реализира ЗЕЛС тренинг цен-

тарот. По пат на лобирање, ЗЕЛС во континуитет поднесува поголем број иницијативи и предлог-решенија до централната власт за законски измени или дополнувања, во правец на адекватно спроведување на надлежностите на локалните власти. Беа посочени иницијативите за прецизирање на одредбите од Законот за комунални такси, Законот за јавни патишта, Законот за изменување и дополнување на Законот за просторно и урбанистичко планирање и во Законот за земјоделско земјиште. Адекватен придонес ЗЕЛС даде и во подготовката на Правилникот, согласно со Законот за јавна чистота, со кој треба да започне примената на уште една електронска услуга во локалните власти, софтверската апликација за електронско водење на прекршочна постапка. ЗЕЛС се произнесе и за низа други правилници, меѓу кои од областа на животната средина и регионалното управување со отпад, а презема и активности, насочени кон преиспитување на начинот на распределбата на блок дотациите од буџетот на Република Македонија, наменети за противпожарна заштита што ја вршат ТППЕ и за културните установи, за што беа изготвени и анализи од страна на стручната служба на ЗЕЛС. Беа нагласени и активностите на ЗЕЛС во реализацијата на повеќе проекти, како и соработката со организации и со асоцијации на локална власт од регионот.

На оваа седница на Генералното собрание беше потенцирана и потребата за редовно плаќање на членарината на



општините кон Заедницата. Градоначалниците беа информирани за ставот на УО, општините кои целосно не го исплатиле долгот, да склучат спогодба со ЗЕЛС за исплаќање на одредени рати. Беше елабориран Финансискиот извештај за 2013 година, каде беше посочено дека голем дел од средствата се потрошени за реализација на активностите за обезбедување на електронски услуги и за нивното одржување. ЗЕЛС тренинг центарот, во административната зграда на ЗЕЛС, повторно обезбеди големи заштеди во реализирањето на обуките за општинската администрација.

По усвојувањето на Финансискиот извештај на ЗЕЛС за 2013 година, започна дискусијата на делегатите кои говореа за предизвиците на локалната власт при спроведувањето на надлежностите, но и изнесуваа и иницијативи и решенија за нивно надминување. Самокритично некои говореа дека секоја општина поединечно мора да изнајде мерки за да ја реализира во висок процент наплатата на данокот на имот, што претставува еден од важните финансиски извори за локалната власт. Од страна на делегатите од руралните општини беше поздравена реафирмацијата на иницијативата за зафаќање на процент од концесиите на земјоделското земјиште, во полза на локалните власти и беше предложено да се лобира општините да управуваат и со земјоделското земјиште и пасиштата во државна сопственост, што би претставувало дополнителен начин на зајакнување на финансиската состојба на општини-



те (како што е сега тоа со градежното неизградено земјиште). Беше побарано да се покрене иницијатива за преиспитување на состојбата во однос на користењето и наплатата на водата за пиење, да се утврди модел за управување со водата и оваа надлежност да се префрли на локално ниво. Делегатите укажаа дека не се почитува целосно европската повелба на локални власти, односно при префрлањето на одредени инженерции на локално ниво, не се префрлаат и соодветни финансиски средства за спроведување на дадената надлежност. Беше изнесена иницијатива, општините да преземат надлежност за издавање на одредени лични документи за население, како што е лична карта, пасош и друго. Градоначалниците, особено од руралните општини, побараа поддршка за обезбедување на поголема искористеност на средствата од преку-граничната соработка и поддршка за кофинансирање на проектите во почетната фаза. Делегатите укажаа и на алармантната состојба во училиштата со неплатените средства за превоз на ученици и за загревање на просториите и потребата за зголемување на висината на блок дотациите за образование, а беше изнесена и иницијатива за добивање на повеќе средства за спортот и за културата во руралните средини. Состојбите со нелегалното сечење на шумите и потребата од зголемување на контролата за тоа, беше исто така дел од дискусиите на делегатите на третата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС.

2. Четврта седница на Генералното собрание на ЗЕЛС

На 18 декември 2014 година во хотелот „Александар Палас“ се одржа четвртата седница на највисокото тело на ЗЕЛС-Генералното собрание. Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, ги сублимираше постигнатите резултати при реализацијата на четирите стратески цели, што Заедницата ги спроведува во 2014 година. Министерот за локална самоуправа Лирум Шабани со задоволство ја прифати поканата од ЗЕЛС и се обрати на делегатите, а седницата ја следеа претставник од Делегацијата на Европската унија во нашата земја и Лујза Винтон, постојан координатор на Обединетите нации и постојан претставник на УНДП во Република Македонија.

Трајановски во своето излагање посочи дека ЗЕЛС успеа да го канализира големиот потенцијал на општинската администрација и во континуитет обезбедува поддршка на активностите на 15-те професионални мрежи, формирани во ЗЕЛС. Општинската администрација стана креативен иницијатор на бројни предлози за дополнувања и измени на законската регулатива, за успешно развивање на локалната власт. Измените на Законот за земјоделско земјиште беа посочени како значаен успех, чија примена започнува од 1 јануари 2015 година, што ќе придонесе за одредено



подобрување на финансиската состојба, особено на руралните општини.

Беше истакнато дека ЗЕЛС продолжува со континуираната поддршка во зајакнувањето на капацитетите на општинската администрација и обезбедувањето на електронските услуги. Кон крајот на годината, на општините им беше обезбедено користење на новата апликација за електронско јавно наддавање за спроведување на постапката за продажба и давање под закуп на движни и недвижни ствари, а беа обезбедени и две нови софтверски апликации.

Оваа година во ЗЕЛС дојдоа повеќе делегации од земјите од регионот да се запознаат со имплементирањето и со одржувањето на електронската алатка „е-дозвола за градба“. Беа посочени и активностите на ЗЕЛС за поддршка на општините да искористуваат повеќе средства од ИПА програмата, а се говореше и за проектите што ЗЕЛС ги реализира за зајакнување на општинската администрација за развивање на локалната економија и за обезбедувањето на поголемо учество на граѓаните во креирањето на одлуките на локално ниво. На четвртата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС беа усвоени Акциониот план на ЗЕЛС за 2015 година и Буџетот на ЗЕЛС за 2015 година.



НАДЗОРЕН ОДБОР НА ЗЕЛС

Надзорниот одбор на ЗЕЛС има пет члена, избрани од Генералното собрание, со мандат од четири години. НО ги контролира извршувањето на одлуките на Генералното собрание и на Управниот одбор. Ја контролира законитоста и ситајушарноста на одлуките на Управниот одбор и на Извршниот директор и го контролира финансиското работење и управувањето со имотиот на Заедницата. По потреба организира спроведување на ревизија на финансиското работење и на Генералното собрание му доставува мислење за Извештајот за работа и за завршната сметка на буџетот на Заедницата и му доставува Годишен извештај за работата. Членовите на Надзорниот одбор избираат претседател на Одборот од својот состав.

Членови на Надзорниот одбор на ЗЕЛС:

1. Жика Стојановски, градоначалник на општина Илинден (претседател на НО);
2. Садула Дураку, градоначалник на општина Липково;
3. Илчо Захаријев, градоначалник на општина Штип;
4. Момчило Алексовски, градоначалник на општина Ранковце и
5. Николче Чурлиновски, градоначалник на општина Валандово.



Надзорниот одбор на ЗЕЛС во 2014 година одржа две седници:

1. Трета седница на Надзорниот одбор на ЗЕЛС, одржана на 19 јуни 2014 година, во просториите на ЗЕЛС;
2. Четврта седница на Надзорниот одбор на ЗЕЛС, одржана на 21 ноември 2014 година, во просториите на ЗЕЛС.

1. Трета седница на Надзорниот одбор на ЗЕЛС

На 19 јуни 2014 година Надзорниот одбор на ЗЕЛС ја одржа третата седница на која присутните градоначалници го разгледаа и го усвоија Финансискиот извештај за работата на ЗЕЛС за 2013 година, како и измените на Планот за јавни набавки за 2014 година. Беше предложено при креирањето на следниот буџет да се утврди ставка за финансирање на активностите на ЗЕЛС единицата за поддршка на електронски општини (ЗЕПЕ), за развивање на нови софтверски решенија со кои ЗЕЛС и понатаму ќе ги поддржува општините во обезбедувањето на испорака на поквалитетни услуги за граѓаните. Членовите на Надзорниот одбор дискутираа за наплатата на членскиот надоместок на општините кон ЗЕЛС. Беа информирани дека е постапено по заклучокот на Управниот одбор и до сите општини се испратени писма со предложените мерки долгот до крајот на 2014 година да се исплати најмалку во висина од 50%, а до крајот на следната година, тој да биде целосно исплатен.

2. Четврта седница на Надзорниот одбор на ЗЕЛС

На 21 ноември 2014 година се одржа четвртата седница на Надзорниот одбор на ЗЕЛС. По дискусијата членовите на НО ги усвоија: Акциониот план, Буџетот и Планот за јавни набавки за 2015 година. Средствата во Буџетот се наменети за редовното одржување на електронските системи и нивната безбедност, за обновување на потребната хардверска опрема, за реализирање на обуки за општинската администрација, за активности за лобирање и за реализација на поголем број на проекти, како: енергетска ефикасност, селектирање на цврст отпад, граѓанско учество, локални лидери, БФЦ сертификација и други. Буџетот на ЗЕЛС за 2015 година, во согласност со активностите е димензиониран на 46,672,344,00 денари. Членовите на Надзорниот одбор повторно дискутираа за активностите околу наплатата на членарината и беа информирани за бројот на склучени и реализирани договори со општините. На состанокот беше посочено дека општините се соочуваат со големи проблеми при имплементирањето на одредбите од последните измени во Законот за јавни набавки, при што предложија ЗЕЛС да испрати писмо до сите општини, писмено да ги достават своите забелешки и предлози во однос на овој Закон, а потоа сублимирани да се достават до Бирото за јавни набавки и Министерството за финансии.

УПРАВЕН ОДБОР НА ЗЕЛС

Управниот одбор на ЗЕЛС има вкупно 19 членови, што ги избира Генералното собрание, со мандат од четири години. Според Статутот, најмалку 30% од членовите на претходниот состав се избираат во новиот, заради обезбедување континуитет во работењето. Градоначалникот на градот Скопје, по службена должност, е член на УО. Членовите на УО, од своите редови избираат претседател и двајца потпретседатели. УО одлучува за основање на комисии, краткорочни работни групи во рамките на ЗЕЛС, управува и одговара за имотот на Заедницата и ја одговорува годишен и периодичен извештај за својата работа.



Одржани две седници на Управниот одбор на ЗЕЛС

1. Петта седница на УО на ЗЕЛС, одржана на 20 јуни 2014 година, во просториите на ЗЕЛС;
2. Шеста седница на УО, одржана на 21 ноември 2014 година, во просториите на ЗЕЛС;

Членови на Управниот одбор на ЗЕЛС:

1. Коце Трајановски, градоначалник на градот Скопје (претседател на ЗЕЛС);
2. Невзат Бејта, градоначалник на општина Гостивар (потпретседател на ЗЕЛС);
3. Зоран Дамјановски, градоначалник на општина Куманово (потпретседател на ЗЕЛС);
4. Изет Меџити, градоначалник на општина Чаир;
5. Славчо Чадиев, градоначалник на општина Велес;
6. Зоран Тасев, градоначалник на општина Свети Николе;
7. Теута Арифџи, градоначалник на општина Тетово;
8. Фатмир Дехари, градоначалник на општина Кичево;
9. Билјана Беличанец Алексиќ, градоначалник на општина Кисела Вода;
10. Никола Бакрачески, градоначалник на општина Охрид;
11. Владимир Талески, градоначалник на општина Битола;
12. Љупчо Колев, градоначалник на општина Босилово;
13. Анастасија Олумчева, градоначалник на општина Богданци;
14. Дарко Митевски, градоначалник на општина Македонска Каменица;
15. Мукрем Мехмеџи, градоначалник на општина Маврово-Ростуше;
16. Марјан Ристески, градоначалник на општина Прилеп;
17. Азем Садики, градоначалник на општина Студеничани;
18. Тони Трајковски, градоначалник на општина Гази Баба;
19. Тони Коцевски, градоначалник на општина Јегуновце.

1. Петта седница на Управниот одбор на ЗЕЛС

Одржана на 20 јуни 2014 година, во просториите на административната зграда на ЗЕЛС, Управниот одбор на ЗЕЛС ја одржа петтата седница. Заради поголемиот број предизвици со кои се соочуваат општините со ЕВН, на седницата беше поканет претставник од оваа компанија. Беа изнесени повеќе предлози за разрешување на состојбите, по што УО донесе заклучок за натамошно отворање на заеднички дијалог со ЕВН.

Членовите на Управниот одбор ги разгледаа и ги усвоија Финансискиот извештај на ЗЕЛС за 2013 година и ревизорскиот извештај, кои ќе бидат елаборирани и пред делегатите на закажаната трета седница на Генералното собрание, а беа усвоени и предлозите на Македонскиот полициски синдикат и на Инспекцискиот совет за склучување на меморандуми за соработка со ЗЕЛС. Присутните беа информирани за започнувањето на подготовките за измени во Законот за земјоделско земјиште, каде предлагачот иницира скалест пристап, во однос на процентуалното зафаќање од средствата за закуп, по години, при што градоначалниците посочија дека е потребно концесискиот надомест за локалните власти да стартува со најмалку 50% во полза на општините.

Присутните беа информирани за реализираните обуки за користење на новата софтверска апликација за јавна чистота, а беа презентирани двете анализи, за бројот на пожарникари во територијалните противпожарни единици и за



состојбата со човечки ресурси во установите од областа на културата кои се финансираат со блок дотации, но и од сопствени извори на приходи на општините. Беше разгледано и писмото што пристигна од општина Охрид, за нерешени имотно-правни работи, поврзани со земјиштето околу училиштата. На ова прашање се надоврзаа укажувањата дека во поголем број општини состојбите со недостатокот на средства за реализација на надлежноста образование се влошуваат поради недостаток на средствата од блок дотациите. Беше предложено да се лобира до централната власт за обезбедување на субвенции за проекти од енергетска ефикасност во училиштата, со што донекаде би се ублажиле постојните предизвици во оваа област. На седницата се дискутираше за потребата од анализирање на можностите за иницирање на измени во врска со данокот на имот, меѓу кои и воведување на данок на градежно неизградено земјиште. Беше посочено дека ЗЕЛС треба да ги собере ставовите по ова прашање од сите општини и во систематизирана форма да ги достави до надлежното министерство. Се дискутираше за можностите за воведувањето на софтвер за данок на имот, со цел намалување на трошоците што локалните власти ги имаат при дистрибуцијата на даночните решенија. УО донесе заклучок да се достави барање до ЈП за државни патишта, средствата врз основа на Законот за јавните патишта кои сè уште не им се исплатени на општините, да се исплатат во најкраток временски рок и истовремено да се покрене иницијатива до Министерството за транспорт и врски



за изменување и дополнување на Законот за јавни патишта. Присутните беа запознаени дека новформираната Мрежа на даночни инспектори и инспектори за наплата на комунални такси подготвува предлози за измени на Законот за комунални такси, а на советувањето за толкување на Законот за финансиска дисциплина, што го организира ЗЕЛС, претставниците од локалните власти изнесоа поголем број на непрецизни и неприменливи законски одредби за општините. УО донесе заклучок да се испрати писмо до Министерството за финансии со иницијатива за пристапување кон законски измени. На седницата беше изнесено и барање со конкретни предлози за измени во Законот за просторно и урбанистичко планирање. Градоначалниците беа информирани дека ЗЕЛС организираше состанок на претставници од урбанизам од општините со претставници од Министерството за транспорт и врски, каде беа изнесени забелешки, кои заедно со дополнителни сублимирани предлози од општините, ќе се достават до МТВ, каде веќе е покрената постапка за законски измени.

Управниот одбор на ЗЕЛС едногласно го номинира Жика Стојановски, градоначалник на општина Илинден, за член на Националниот совет за евроинтеграции, формиран со одлука за основање (Службен весник на Република Македонија број 140/2007 и 91/2011). Номинацијата ќе биде доставена до Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Македонија.



2. Шеста седница на Управниот одбор на ЗЕЛС

Шестата седница на Управниот одбор на ЗЕЛС се одржа на 21 ноември 2014 година во просториите од административната зграда на ЗЕЛС. Градоначалниците ги разгледаа и ги усвоија стратегиските документи на Заедницата за следната година: Акцискиот план на ЗЕЛС за 2015 година, Буџетот на ЗЕЛС за 2015 година и Планот за јавни набавки за 2015 година. Предложените активности се во согласност со утврдените стратегиски цели. На седницата беше потенцирано дека општините имаат потреба од поголема поддршка од ЗЕЛС при искористувањето на средства од ИПА фондовите, особено експертска помош при подготовката на проектите или во подучувањето на администрацијата за самостојно подготвување на проектната документација, како и во делот на изнаоѓање на нови фондови за аплицирање. Беше укажано дека во општините кои реализираат проекти за прекугранична соработка со Бугарија сè уште не се пуштени средствата, предвидени за кофинансирање на проектите, што ги обезбедува државата, за што службите на ЗЕЛС беа задолжени да достават барање до МЛС и МФ за надминување на оваа состојба. Присутните беа запознаени со процесот околу потпишувањето на Меморандум за соработка со Секретаријатот за европски прашања. На седницата се формира Комисија за изработка на нов Стратегиски план на ЗЕЛС за 2016-2020



година, поради истекувањето на постојниот. Во однос на прашањето за исполнување на обврската за исплаќање на членарината од општините кон ЗЕЛС, беше предложено да се изработи „Правилник за услуги на ЗЕЛС“. Присутните дискутираа за предизвиците со примената на Законот за јавни набавки и го разгледаа предлог-решението за законски измени, што до ЗЕЛС го достави општината Кисела Вода. Претставник на Комисијата за унапредување на правата на пациентите на градот Скопје присуствуваше на седницата на УО и ги запозна членовите со обврската на општините, од Законот за заштита на правата на пациентите, за формирање на ваква Комисија во секоја општина, при што се дискутираше и за можностите за иницирање на измени во овој Закон. Членовите на УО го разгледаа и предлогот за изменување и дополнување на Законот за комунални такси, изработен од Мрежата за даночни инспектори и инспектори за комунални такси. Присутните посочија на потребата од зголемување на комуналната такса за надоместокот за користење на јавните површини кои го плаќаат угостителските субјекти.

Членовите на УО беа запознаени и со преговорите со ГИЗ-ОРФ за имплементација на проектот за пренесување на искуствата на ЗЕЛС од имплементирањето и одржувањето на „е-дозволата за градба“ во земјите од регионот. На седницата беше прочитано и писмото од Собранието на Република

Македонија, во кое се укажува на потребата општините да бидат пофлексибилни во однос на обезбедувањето на простор за функционирањето на пратеничките канцеларии. Присутните членови на УО се запознаа и со барањата утврдени од Комисијата за рурален развој, меѓу кои барањето за зголемување на средствата од Програмата за рурален развој за 2015 година. Во однос на предлогот за распределбата на бодовите, имаше реакции од градоначалниците од градските општини кои на својата територија имаат рурални средини.

Членовите на УО се информираа и за концептот за третман на пластичната амбалажа, по примерот на Германија, со акциски план и конкретни чекори и рокови за реализација. Поради комплексноста на овие прашања, присутните не ја прифатија информацијата. Оваа тема предизвика дискусија и за препораките на Владата до општините, за раздвојување на Јавните комунални претпријатија (ЈКП). Беше посочено дека тоа би предизвикало зголемување на трошоците на локалните власти, бидејќи станува збор за формирање на два правни субјекта, двојна администрација и управни тела. Предлог-мерката за измени во Законот за градење, предложена од работната група при УЈП беше заклучено да се испрати до сите општини за мислење по неа. На шестата седница на Управниот одбор беа пренесени заклучоците утврдени на седницата на Комисијата за образование и беше заклучено да се организира итна средба на претставници од ЗЕЛС со министрите за образование и за финансии.



КОМИТЕТ НА СОВЕТИТЕ

Комитетот на советите е еден од четирите организани на Заедницата со вкупно 12 члена, претседател и единаесет членови кои се избираат како претставници од сите региони во Република Македонија. Советот на градо Скопје по функција има свој член во Комитетот. Комитетот на советите треба да овозможи зајакнување на улогата на општинските совети во работењето на ЗЕЛС и афирмација на улогата на советниците. При изборот на членовите се води грижа за обезбедување континуитет во работата за политичката, етничката, регионалната и полова засаеност. Мандатот на членовите е четири години. Задачите на Комитетот се да ја афирмира улогата на Советот на општината, да ја следи проблематиката од функционирањето на Советот, да ја поттикнува регионалната соработка, да утврдува ставови во врска со донесувањето или усогласувањето на законите кои се од значење за општините, да го нагласува активниот придонес на советите во процесот на децентрализацијата, да го зајакнува концептот на развој на граѓанското општество и на локалната демократија и друго. Претседателот на Комитетот присуствува на седниците на УО на ЗЕЛС, без право на глас.

Во текот на 2014 година се направија напори за комитирање на составот на ова тело. Во повеќето региони, претставниците на општинските совети со заемни консултации и договори, во рамките на секој регион, избраа свој претставник за член во Комитетот. Уште во два региона не беа завршени консултациите. Беше утврдено за оваа состојба да дискутира и Управниот одбор на ЗЕЛС на следна седница.

КОМИСИИ ВО ЗЕЛС

Во рамките на ЗЕЛС делуваат следниве комисии:

1. КОМИСИЈА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ
2. КОМИСИЈА ЗА УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ
3. КОМИСИЈА ЗА КОМУНАЛНИ ДЕЈНОСТИ
4. КОМИСИЈА ЗА РУРАЛЕН РАЗВОЈ
5. КОМИСИЈА ЗА Е-ОПШТИНИ
6. КОМИСИЈА ЗА ЛОКАЛЕН ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ
7. КОМИСИЈА ЗА ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ
8. КОМИСИЈА ЗА КУЛТУРА
9. КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТА НА ЖИВОТНАТА СРЕДИНА
10. КОМИСИЈА ЗА ЗДРАВСТВО И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА
11. КОМИСИЈА ЗА РАМНОМЕРЕН РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ
12. КОМИСИЈА ЗА ОПШТИНСКА АДМИНИСТРАЦИЈА
13. КОМИСИЈА ЗА ЕНЕРГЕТИКА

Тринаесетте комисии во ЗЕЛС ги опфаќаат областите што се во надлежност на општините и во нив членуваат исклучиво градоначалници (од нив до седум). Членовите на комисијата на конститутивна седница избираат претседател од својот состав. Активноста во комисиите се одвива на седници, што се одржуваат во административната зграда на ЗЕЛС. За секоја комисија има по еден координатор од стручната служба на ЗЕЛС. Комуникацијата со членовите се одвива и по електрон-



ски пати, особено кога треба да се разгледа и да се достави мислење за одредени законски предлози, кои предлагачот до ЗЕЛС ги доставил со кус рок за произнесување. Комисиите разгледуваат значајни прашања од работењето на локалните власти, од областа за која тие се надлежни, а ги разгледуваат и предлозите кои произлегуваат од состојанциите на соодветната мрежа во ЗЕЛС, составена од општинската администрација која ги извршува токму надлежностите за кои е формирана и комисијата. Заклучоците на секоја комисија се доставуваат на разгледување до Управниот одбор на ЗЕЛС и по што се преточуваат во систематизираниот ставови на ЗЕЛС.

Во текот на 2014 година поголемиот број од комисиите на ЗЕЛС не одржаа состаноци. Во такви услови, предлозите од мрежите во ЗЕЛС електронски се доставуваат на разгледување во општините, а потоа за сублимираните ставови се дискутираше на Управниот одбор на ЗЕЛС. Состаноци одржаа: Комисијата за финансирање, Комисијата за образование и Комисијата за рурален развој.

Комисијата за финансирање ги разгледуваше предлог-методологиите за распределување на блок дотации на општините за образование, за култура и за социјална заштита, за што зазема став дека е потребно зголемување на висината на префрлените средства и во континуитет се залага за зголемување на зафаканата од средствата од ДДВ и од персоналниот данок, со цел да се обезбеди поголема финансиска независност на општините. Комисијата за образование го потенцира повеќегодишниот проблем околу недостатокот на средства

во блок дотациите. Овој недостаток општините го надополнуваат со средства од општинскиот буџет, предвиден за други намени. Беше посочено дека со постојните законски измени се врши дополнително финансиско оптоварување на локалните власти за нивно спроведување во наставниот процес, а притоа воопшто не се обезбедуваат дополнителни средства во блок дотациите. Комисијата за рурален развој на конститутивната седница за нов претседател го избра градоначалникот на општина Новаци, Лазар Котевски. На седницата предложија дополнување на систематизираниот ставови на ЗЕЛС во областа на руралниот развој, при што иницираа општините да бараат 80% од средствата добиени од продажбата на државното земјоделско земјиште, што се врши во согласност со Законот за продажба на земјоделското земјиште во државна сопственост. При експлоатација и регулација на речните корита и суводолиците да постои изготвен план и програма за експлоатација на песок и чакал од надлежната институција, кои ќе бидат усогласени и одобрени од општината, на чија територија е предвидена експлоатацијата. Оваа Комисија и на тоа се залага општините освен од средствата од закупнините на земјоделското земјиште да добиваат и од средствата за користењето на пасиштата и средствата од надомест од концесија за лов, риболов. Беше утврдено мислење по Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за земјоделското земјиште, дадени предлози за измени во Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој за 2015 година, како и иницијатива до МЗШВ за измена во Законот за пасишта.



ПРОФЕСИОНАЛНИ МРЕЖИ ВО ЗЕЛС

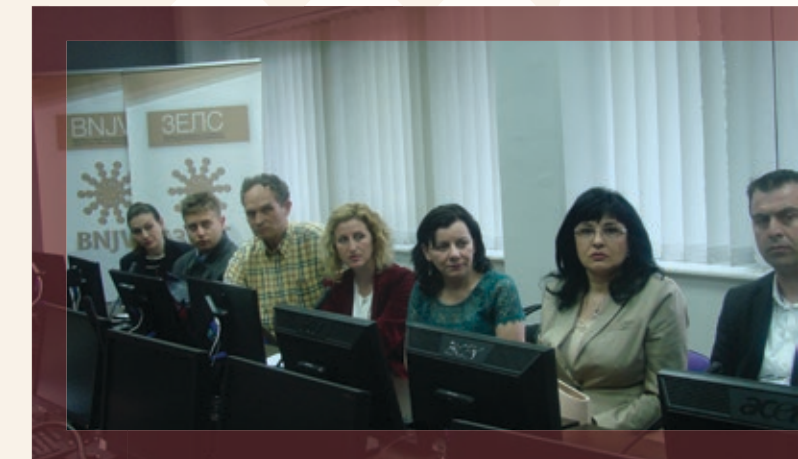
Во рамките на ЗЕЛС има 15 професионални мрежи, составени од стручните администрации од општините:

1. Мрежа за европски прашања и фондови (МЕПФ)
2. Мрежа на територијални противпожарни единици (ТППЕ)
3. Мрежа за енергетика и енергетска ефикасност во рамките на ЗЕЛС
4. Мрежа на лица за управување со човечки ресурси
5. Мрежа на финансиски работници
6. Мрежа на советници и на општински инспектори за образование
7. Мрежа на одговорни лица за заштита на животната средина
8. Мрежа на правници
9. Мрежа на урбанисти
10. Мрежа на ЛЕР
11. Мрежа на ИТ лица
12. Мрежа на лица за односи со јавноста во општините (ПР)
13. Мрежа на комунални редари
14. Мрежа на локални инспектори за сообраќај, патишта и патен сообраќај
15. Мрежа на даночни инспектори и инспектори за наплата на комунални такси.

Во рамките на ЗЕЛС формирани се 15 професионални мрежи, кои се составени од претставници од администрацијата на општините, кои извршуваат истородна дејност во локалната власт. Во 2014 година, на иницијатива на претставници од Градош Скопје, беше формирана новата,

ијашаејаша по ред, Мрежа на даночни инспектори и инспектори за наплата на комунални такси од единиците на локалната самоуправа. Интересот на општинската администрација за формирање на нови стручни мрежи во ЗЕЛС или за нивно членување во постојните мрежи е голем. Составаността се одржуваат во просториите на ЗЕЛС, а работењето на мрежите го поддржува стручната служба на ЗЕЛС преку одговорни координатори. Мрежите претставуваат својствен форум каде претставниците од локалната власт имаат можност да разгледуваат значајни прашања од областите кои се во надлежност на општината, се одвиваат дискусии за проблемите со кои се соочуваат во работењето, а од особена важност е што се донесуваат заеднички ставови и се изнесуваат иницијативи и предлози за законски измени или дојолнувања. На овој начин ЗЕЛС успеа иницијално на општинската администрација да го насочи во креирање на најмошно успешно развивање на децентрализацијата.

Освен во просториите на ЗЕЛС, каде мрежите одржуваат состаноци, комуникацијата на членовите во мрежите се одвива и со електронска пошта, што овозможи голема ефикасност на дејствување на општинската администрација и на ЗЕЛС. Ефективноста, пак, доаѓа до израз, бидејќи предлозите се разгледуваат од компетентни лица од општините, кои секојдневно се соочуваат со предизвиците од работењето во дадената област од локалните надлежности. Утврдено мислење се доставува до ЗЕЛС, се разгледува од комисиите или од Управниот одбор и појшоа во сублимирана форма се испраќа до предлагачот. Од големо значење за членовите на овие мрежи е што тие на состаноците меѓусебно разменуваат искуства и добри практики од своето секојдневно работење. Во одредени случаи се воспоставува и заемната соработка помеѓу претставниците од две или повеќе различни мрежи, во насока на разрешување на одреден заеднички предизвик. Членовите на секоја Мрежа предлагаат и теми за нивно надградување, што појшоа се реализираат преку ЗЕЛС тренинг центарот во вид на обуки или советувања.





3. ЛОБИРАЊЕ И ЗАСТАПУВАЊЕ

Лобирањето претставува основна и најзначајна сѐра-шегиска цел на ЗЕЛС. Процесите на лобирање и застапување имаат суштинско значење во вкупниот обем на активностите на Заедницата и се значаен движател на развојот на децентрализацијата на власта во Република Македонија. Претставниците на локалната администрација, преку мрежите во ЗЕЛС иницираат предлози кои се разгледуваат од соодветните комитети и се утврдуваат СИСТЕМАТИЗИРАНИ СТАВОВИ НА ЗЕЛС. Управниот одбор ги разгледува ставовите и ги одобрува, по што се уапшуваат до надлежните министерства и институции. Систематизираниите ставови на ЗЕЛС (документи каде се содржани сите барања на локалните власти за измени на закони или на групи подзаконски акти) претставуваат силна алатка во процесот на лобирањето и застапување на интересите на општините кои во континуитет се надолжуваат како резултат на потребата за постојан развој и унапредување на законските услови за квалитетно сироведување на општинските надлежности. Поради вонредните парламентарни избори во Република Македонија, во првата половина од 2014 година, активностите на шелата на ЗЕЛС беа намалени, особено на комитетите и на Управниот одбор на ЗЕЛС. Сепак и во 2014 година, ЗЕЛС иницира бројни предлози за законски измени или дојолнувања.

1. Еден од најзабележителните успеси на ЗЕЛС во областа на лобирањето во 2014 година беа измените во **Законот за земјоделско земјиште**. Станува збор за повеќегодишното барање на ЗЕЛС за адекватна распределба меѓу централната и локалната власт на средствата од закупнината на земјоделското земјиште во државна сопственост. Со законските измени се овозможи од 2015 година

општините да добиваат 10 % од средствата од закуп на ова земјиште, во 2016 година – 20 %, потоа следната година – 30%. Веќе од 2018 година, според овој Закон, поделбата на средствата ќе биде 50%-50%, но само доколку општината има наплатено данок на недвижен имот од 80%, во однос на планираните средства од претходната година.

2. ЗЕЛС достави мислење за предложените измени во Предлог-законот за изменување и дополнување на **Законот за земјоделското земјиште**. Предложените измени, кои беа во насока на објаснување на постапката за трајна пренамена на земјоделското во градежно земјиште, се прифатливи.

3. ЗЕЛС достави иницијатива до Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство за измени во **Законот за пасишта**, за задолжително вклучување на претставници од општините како членови во комитети, формирани од Владата на РМ, кои ги реализираат постапките за издавање на дозволи за користење на пасиштата во државна сопственост. Тоа ќе овозможи да се надминат проблемите кои се случуваат на терен, а општините најнепосредно можат да помогнат и да имаат увид на каков начин се користат овие ресурси, што се наоѓаат на нивната територија. Беа иницирани и барања општините да добиваат процент и од продажбата и од концесијата на државните пасишта.

4. Разгледана е **Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој за 2015 година**, при што беше оценето дека предложените средства за општините, по одредени мерки, се премногу ниски. Беше предложено да се зголемат средствата во Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој за 2015 година, за проектите за кои ЕЛС можат да аплицираат и да се направи промена

за исплатата на ДДВ обврската од страна на корисниците. Членовите на Комисијата за рурален развој предложија критериумите за бодување на проектите да се зголемат. Дел од градоначалниците од урбаните општини, кои на својата територија имаат рурални подрачја се спротивставиле на овој предлог и побараа измена на чл.6, ст.1, алинеја 1 од Правилникот, со иницијатива, наместо „доколку подносителот е општина со рурален центар“, овој критериум да гласи „доколку подносителот е општина – рурално подрачје“. Беше одржана дополнителна координативна средба на градоначалниците, но не дојде до усогласување на ставовите бидејќи градоначалниците, претставници на општините со рурален центар, потенцираа дека оваа Програма е креирана за поддршка на малите рурални општини, со цел за нивен развој, што ќе овозможи задржување на населението во овие подрачја.

5. На иницијатива на ЗЕЛС, од 1 април 2014 година стапија во сила измените на **Законот за јавна чистота**. Во согласност со членот 18 од Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота (Сл. весник на Р.М., бр.163/2013) се утврдува обврската, актите и списите од постапувањето на Комисијата за одлучување по прекршоци, предвидена со овој Закон и на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, односно комуналниот инспектор на градот Скопје, униформираниот полициски службеник, комуналниот редар на јавните претпријатија или правните лица, каде што се врши општокорисната работа, Државниот управен инспекторат и Управата за јавни приходи, каде по нивното донесување, односно подготвување, да се евидентираат и да се разменуваат преку посебен информатиски систем во електронски облик.

6. Сите општини и Управниот одбор на ЗЕЛС се изјаснија за прифаќање на **предлог- мерката за измени во Законот за градење**, предложена од работната група при УЈП. Посочена беше потребата законски да се ограничи издавањето на градежна дозвола на физички лица за изградба на објекти до 8 станбени единици. Над овој број, инвеститорот да се реги-

стрира како стопански субјект, во една од формите на трговски друштва. На овој начин, приходот од продажбата на поединечните станбени единици од објектот ќе претставува приход по основ на остварена капитална добивка и ќе биде предмет на оданочување, а ќе се спречи и нелегалната конкурентност на пазарот на продажба на недвижности, заради фактот што правните лица – инвеститори се оптоварени со дополнителна давачка, која не се утврдува кон физичко лице – инвеститор.

7. Се дискутираше за изменување и дополнување на **Законот за јавни патишта**, за враќање на претходното решение, со кое средствата од делот на акцизите од деривати од нафта, кои беа директен изворен приход на општинските буџети, да се распределуваат на идентичен начин како пред 2008 година. Поради задоцнетата исплата на овие средства од страна на Јавното претпријатие за државни патишта, општините не беа во можност да ги реализираат планираните активности од овие средства, утврдени во своите Програми. Затоа беше доставено и барање до ЈП за државни патишта за придржување за навремена и целосна исплата на законски превидените средства за општините.

8. Иницираните предлози за измени на **Законот за просторно и урбанистичко планирање** беа разгледани од раководителите на одделенија или сектори за урбанизам при ЗЕЛС заедно со претставници од Министерството за транспорт и врски, на советување одржано во просториите на ЗЕЛС. Изнесените забелешки од претставниците на локалната власт беа во насока на донесување на поповолни постапки кои треба да овозможат поквалитетни услуги за граѓаните и дел од нив беа инкорпорирани во законскиот предлог – текст.

9. Членовите на Управниот орган на Мрежата на финансиски работници на ЗЕЛС ги утврдија предлозите за изменување и дополнување на постојната содржина на **Законот за даноците на имот** кои ги доставија до Министерството за финансии, заради потребите за подготвување на нов Закон за даноците на имот. Голем број на финансиски работници од општините доставија писмени поднесоци

до ЗЕЛС со прашања за Министерството за финансии за појаснување на одредени законски одредби со кои тие се соочуваат при практичната примена и спроведувањето на постојните одредби од Законот за даноците на имот. Една од позначајните дилеми на финансиските работници произлегоа од донесувањето на Законот за процена, што имаше директни импликации во изменувањето и дополнувањето на Законот за даноци на имот.

10. Во ЗЕЛС беше разгледуван и **Закон за финансиска дисциплина**, при што беше организирано и советување со претставник од Министерството за финансии. Утврдени се поголем број на непрецизни и неприменливи законски одредби за општините, а собрани се и дополнителни предлози и иницијативи од општините, кои се однесуваат на овој Закон, за нивно доставување до Министерството за финансии, како предлог за измени во Законот.

11. По известувањето дека ќе се разгледува **Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија**, заради тоа што во претходните законски акти не биле внесени одредени населени места или биле внесени со одредени граматички грешки, ЗЕЛС испрати допис до сите општини да ги нотираат таквите состојби. Беше посочено дека измените и дополнувањата на територијалната организација не предвидуваат промена на границите на општините, односно тоа значи дека општините имаат можност да интервенираат со дополнување на населени места или поправање на јазични пропусти исклучиво во досега утврдените законски рамки. Пристигнатите предлози од повеќе општини ЗЕЛС ги достави до Министерството за локална самоуправа и до Собранието на Република Македонија.

12. ЗЕЛС испрати предлог -решенија до Министерството за финансии за измени и дополнувања на Законот за комунални такси. Работна група, формирана од членови од Мрежата на даночни инспектори и инспектори за наплата на комунални и други такси, во текот на 2014 година го разгледуваше овој Закон. Беа иницирани дополнувања со нови,

ненаведени видови на комунални такси, измени во делот на процедурите, доставувањето, роковите, наплатата и дополнувања во делот на прекршоците и тарифникот за наплата на комуналните такси. Иницирано беше постапката за присилна наплата на комуналната такса да се регулира во согласност со Законот за општа управна постапка, а беше предложено допрецизирање на многу други законски одредби. Измените и дополнувањата, изготвени од оваа работна група, беа разгледани и одобрени од Управниот одбор на ЗЕЛС и испратени до Министерството за финансии.

13. ЗЕЛС испрати допис до ЕВН Македонија за отворање на дијалог за разрешување на поголем број предизвици со кои се соочуваат локалните власти и граѓаните, поврзани со работењето на компанијата, при што понуди повеќе предлог- решенија, кои претходно беа разгледувани од Управниот одбор на ЗЕЛС. ЕВН да издава електроенергетска согласност за стандарден приклучок, при издадено решение за легализација на објектот. Да се воспостави размена на информации за локациите на трафостаниците при изработка на деталните урбанистички планови. Општините да добиваат редовни информации од ЕВН за плаќањето на комуналната такса за уличното осветлување. Се иницираше и изнаоѓање на заедничко решение за субвенционирање на долгот на општините, започнувајќи од 2010 година, кој изнесува околу 10 милиони денари, а беше побарано да се врати поранешниот КЕЦ – Дебар, со цел обезбедување на квалитетна услуга кон граѓаните на општините Дебар, Центар Жупа и Маврово Ростуше. Беа посочени ситуациите кога ЕВН не издава согласност и за објекти во населени места, опфатени со ДУП, со образложение дека тој реон не е ставен во нивната програма за инвестиции.

14. ЗЕЛС достави мислење по однос на концептот за изработка на **нацрт текст на Законот за постапување со бесправно изградени инфраструктурни и супструктурни објекти и системи за снабдување со вода за пиење и одведување и третирање на урбани отпадни води**. Општините начелно изразија согласност со понудениот концепт, при што дадоа и одредени предлози, кои ЗЕЛС ги испрати до

Министерството за транспорт и врски. Предлозите одеа во насока на проширување на обемот на опфатот со овој законот, прецизирање на подносителите на барање за утврдување на правен статус, регулирање на правата на имателите на тие објекти, третирањето на бесправните објекти, изградени во заштитен појас на државни или локални патишта, односно во заштитен појас на железничка инфраструктура.

15. Локалните власти позитивно се произнесоа во однос на доставеното барање за **мислење по Информацијата за постапувањето на Државното правобранителство на Република Македонија** по предметите кои се однесуваат на отуѓување и давање под долготраен закуп со јавно давање и со непосредна спогодба на градежното земјиште сопственост на државата.

16. ЗЕЛС ги испрати ставовите од општините до Министерството за економија за доставената информација со анализа на **начинот на пријавување на странски туристи**, начинот на пријавување во другите држави во регионот и Европа, врз основа на најдобрите практики и законски решенија за зголемување на ефикасноста во пријавувањето на странски туристи во Република Македонија, со предлог за зајакнување на казнените одредби.

17. ЗЕЛС испрати **информација до** Генералниот колегиум на Владата на Р.М. врз основа на сублимирани одговори, пристигнати од 52 општини, со образложение и табеларен приказ за состојбата во општините во однос на **поставувањето на хоризонтална и вертикална сигнализација за велосипедски патеки на постојните локални патишта**. Во информацијата беа утврдени состојби во општини кои воопшто немаат велосипедски патеки, потоа општини во кои се започнати активности за поставување на сигнализација за велосипедски патеки и општини каде веќе таа е поставена.

ЗЕЛС до сите општини достави и елаборат за пополнување, што го подготви Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот, за потребите за подготвување на апликација и реализирање на проект за создавање на мрежа за планински велосипедски патеки. Исто така, беа собрани

податоци од општините за предлог-локации за изградба на велосипедски патеки и рута и технички информации за постоечки велосипедски патеки.

18. ЗЕЛС ги сублимира ставовите и предлозите на општините по предлогот на работен текст од **Законот за зеленило**, инициран од градот Скопје. Овој работен текст беше поддржан од страна на повеќе локални власти, при што беа изнесени и дополнителни предлози, иницијативи и размислување за негово дообликување.

19. ЗЕЛС направи **истражување за заинтересираноста и подготвеноста на општините, за обезбедување на локации за поставување на шах табли**, наменети за рекреативни цели на граѓаните, како и шестмесечно следење на прогресот на реализацијата на оваа активност.

20. ЗЕЛС изготви **анализа за бројот на селата во Република Македонија, кои немаат пристап до асфалтен пат**. Околу 25 општини ги доставија до ЗЕЛС патните правци, како и должината на неасфалтиран пат во рамките на својата територија. Овие податоци, во табеларен приказ беа доставени до Министерството за транспорт и врски.

21. ЗЕЛС изготви **Анализа на бројот на пожарникари во територијалните противпожарни единици**. Беше утврден вкупниот број на пожарникари, распределени во 32 територијални противпожарни единици, вклучително и ТППЕ на градот Скопје, кои со децентрализацијата беа префрлени во надлежност на локалната власт. Утврдени се вкупно 833 пожарникари, од кои 607 земаат плата од блок дотациите, а платите на другите пожарникари ги покриваат единиците на локалната самоуправа. Од 2005 година, вкупно 105 пожарникари отишле во пензија или по друг основ веќе не се на платниот список и тие средства се укинуваат, односно им се запираат од блок дотациите. Четири општини имаат формирано нови територијални противпожарни единици. Во согласност со постојниот Закон за пожарникари, на секој 1.500 жител потребно е да има најмалку еден пожарникар.

22. ЗЕЛС изготви **Анализа на состојбата со човечки ресурси во установи од областа на културата во локалната**

власт, што беше иницирана на средбата на Здружението на домови на култура во Република Македонија, одржана на 21 мај 2014 година во Кавадарци, на која имаше претставници од домовите на културата и други културни установи, претставници од локалната власт и од ЗЕЛС. Беа изнесени состојбите во овие установи под локална надлежност, каде беше укажано дека тие речиси не добиваат средства од блок дотациите и функционираат со минимален број вработени. ЗЕЛС достави барање до сите општини, а одговор испратија 90% од општини во РМ на чија територија има установи од областа на културата. Утврдено е дека за вкупно 69 вработени во овие установи нема финансиски средства од блок дотации, туку трошоците ги обезбедува општината. Во пензија се заминати 79 лица, а во овие установи има реална потреба за вработување на 190 лица, според изнесените мислења на локалните власти. Анализата ја разгледаа членовите на УО и беа доставени барања до Министерството за култура на РМ за изнаоѓање на адекватни решенија.

23. ЗЕЛС подготви **Анализа за имплементацијата на Европската повелба за еднаквост на жените и мажите во локалниот живот и спроведувањето на нејзините политики**, кои се однесуваат на родовата еднаквост. Оваа Повелба ја промовираше Советот на европски општини и региони (ЦЕМР) (www.charter-equality.eu, во 2006 година, а УО на ЗЕЛС ја усвои во 2007 година, со препорака да ја усвојат и општините во нашата земја. Истражувањето на ЗЕЛС, спроведено во периодот септември - октомври 2014 година, покажа дека вкупно седум општини во Република Македонија ја усвоиле Повелбата. За добиените резултати ЗЕЛС го информираше Советот на Европски општини, кој седумте општини ги вклучи во Атласот на потписнички на Повелбата, кој е официјална алатка за идентификување на потписниците, акциските планови и добрите практики.

24. ЗЕЛС подготви **Анализа за реализацијата на обврската за формирање на општински совети за безбедност на сообраќајот на патиштата**. Во општините и во градот Скопје треба да функционираат општински совети на безбедност

на сообраќајот на патиштата, како посебни општински тела, односно Совет за безбедност на сообраќајот на патиштата во градот Скопје. Во согласност со оваа законска обврска, ЗЕЛС побара од своите членки да достават информација дали ја исполниле обврската. Беше утврдено дека во 35 општини се формирани совети за безбедност на сообраќајот, 36 планираат да започнат постапки за формирање на вакво тело, а се иницираше потребата за толкување на одредбата за формирање на вакво тело за градот Скопје и општините во него. Советите се формираат со цел да се развива и да се унапреди сообраќајното образование и воспитување на учесниците во сообраќајот, остварување на соработка и координација во развивањето на сообраќајно-превентивна работа и самозаштита, унапредување на општата безбедност на сообраќајот на патиштата како работа од општ интерес, како и заради иницирање и предлагање на потребните мерки за поголема безбедност во сообраќајот на патиштата.

25. ЗЕЛС на трети јули 2014 година **потпиша меморандум за соработка со Инспекцискиот совет**. Меморандумот има за цел унапредување на инспекцискиот надзор и овозможување на поголема меѓусебната координација на инспекциските служби, зајакнување на нивните капацитети, заедничко анализирање на можностите за унапредување на поголем број на законски и подзаконски акти, размена на искуства, методи и техники за вршење инспекциски надзор помеѓу единиците на локалната самоуправа и инспекторатите, потоа воведување нови методи и техники за вршење инспекциски надзор, како и организирање прием и постапување по примени жалби, поплаки и претставки. Утврдувањето на прецизно разграничување на надлежностите на инспекторите на локално и на државно ниво и организирање заедничко оценување на системите и резултатите од оценувањето на успешноста и ефективноста од инспекцискиот надзор, како на инспекциските служби, така и поединечно за секој инспектор и овластен инспектор е исто така дел предвидените активности од заемната соработка на ЗЕЛС и на Инспекцискиот совет.

Доставени иницијативи, мислења, анализи:

1. Иницијатива за измени во Законот за земјоделско земјиште.
2. Иницијатива за измени во Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за земјоделско земјиште.
3. Иницијатива за измени во Законот за пасишта.
4. Мислење по Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој за 2015 година.
5. Иницирани измени во Законот за јавна чистота.
6. Прифатена предлог- мерката за измени во Законот за градење, предложена од работната група при УЈП.
7. Иницирани измени и дополнува на Законот за јавни патишта.
8. Иницирани предлози за измени на Законот за просторно и урбанистичко планирање.
9. Доставени предлозите за изменување и дополнување на постојната содржина на Законот за даноците на имот за потребите за подготвување на нов Закон за даноците на имот.
10. Разгледуван Закон за финансиска дисциплина на организирано советување со претставник од Министерството за финансии.
11. Доставени утврдени корекции од локалните власти по Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија.
12. ЗЕЛС испрати предлог -решенија до Министерството за финансии за измени и дополнувања на Законот за комунални такси.
13. ЗЕЛС испрати допис до ЕВН Македонија со предлог-решенија за отворање на дијалог за разрешување на предизвици со кои се соочуваат локалните власти и граѓаните.
14. ЗЕЛС достави мислење во однос на концептот за изработка на нацрт- текст на Законот за постапување со бесправно изградени инфраструктурни и супструктурни објекти и системи за снабдување со вода за пиење и одведување и третирање на урбани отпадни води.
15. Доставено мислење по Информацијата за постапувањето на Државното правобранителство на Република Македонија по предметите кои се однесуваат на отуѓување и давање под долготраен закуп со јавно наддавање и со непосредна спогодба на градежното земјиште, сопственост на државата.
16. ЗЕЛС ги сублимира ставовите од општините во однос на доставената информација со анализа на начинот на пријавување на странски туристи од Министерството за економија.
17. ЗЕЛС изготви анализа за состојбата во општините во однос на поставувањето на хоризонтална и вертикална сигнализација за велосипедски патеки на постојните локални патишта.
18. ЗЕЛС ги сублимира ставовите и предлозите на општините по предлогот на работен текст на Законот за зеленило, инициран од градот Скопје.
19. ЗЕЛС направи истражување за заинтересираноста и подготвеноста на општините, за обезбедување на локации за поставување на шах табли.
20. ЗЕЛС изготви анализа за бројот на селата во Република Македонија, кои немаат пристап до асфалтен пат.
21. ЗЕЛС изготви анализа на бројот на пожарникари во територијалните противпожарни единици.
22. Изготвена анализа на состојбата со човечки ресурси во установи од областа на културата во локалната власт.
23. Изготвена анализа за имплементацијата на Европската Повелба за еднаквост на жените и на мажите во локалниот живот и спроведувањето на нејзините политики.
24. Изготвена анализа за реализацијата на обврската за формирање на општински совети за безбедност на сообраќајот на патиштата.
25. Потпишан меморандум за соработка помеѓу ЗЕЛС и Инспекцискиот совет.





4. ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР (ЗТЦ) И ЗЕЛС ЕДИНИЦА ЗА ПОДДРШКА НА ЕЛЕКТРОНСКИ УСЛУГИ (ЗЕПЕ)

ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР (ЗТЦ)

ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАРОТ (ЗТЦ) е задолжен за обезбедување на континуирано усовршување и надградување на капацитетите на општинската администрација. Во текот на 2014 година беа спроведени низа квалитетни обуки кои беа значително поспешени од претставниците од општините. Обуките се одржуваат во просторите на ЗЕЛС тренинг центарот, во административната зграда на ЗЕЛС. ЗТЦ центарот опфаќа конференциска сала со капацитет за 42 лица, вградено ЛЦД за презентации, комјутери и опрема за симулан превод, со кабинети за преведување и микрофони, прес-центар што располага со 20 столчиња со прикачена табличка за пишување и ЛЦД за презентации, сала за состаноци за 15 лица и училница за 10 лица. Овие простории, кога не се зафатени со обуки за локалните власти, се изнајмуваат според Тарифник, утврден од Управниот одбор на ЗЕЛС, а во цената е вклучена и просторија, во која може да се служи кешеринг и кафе.

Активноста што во 2014 година ги реализираше ЗТЦ беа во согласност со Програмата за обуки, утврдена според барањата на општинската администрација. Во реализација на обуките ЗЕЛС соработува со претставници од министерствата, независни експерти, консултантски организации, но користи и сопствени стручни ресурси, што даде висок процент на задоволство од учесниците на обуките. Воспоставен е и мошне ефикасен систем на размена на добрите практики меѓу вработените од општините, што ги пренесуваат претставниците од општинската администрација, кои во своето

работење оствариле голем напредок и вовеле низа новини, корисни за квалитетно извршување на обврските на општината и обезбедување на квалитетни услуги за граѓаните.

Процесот на децентрализација е многу динамичен, па општина и општербата за брзо и адекватно обучување и советување на претставниците од локалната власт за имплементирање на новите законски решенија, прописи или законски измени. Законската рамка за обезбедување на кариерен развој на администрацијата придонесува за уште поголема заинтересованост и за континуирано надградување на знаењата на претставниците од локалната власт. Токму поради фактот што во рамките на ЗЕЛС активно дејствуваат истражувачките професионални мрежи, ЗЕЛС тренинг центарот најадекватно и најбрзо одговора на потребите за организирање и координирање на потребните обуки за општинската администрација.

Планот за обуки за 2014 година содржи 25 тематски единици распределени во 13 области – урбанизам(3), право(3), финансии(2), човечки ресурси(2), пожарникарство(1), односи со јавноста(2), образование(1), животна средина(3), локален економски развој(4), информатичко- комуникациски технологии(1), енергетска ефикасност(1), ЕУ интеграции и фондови (1) и јавна чистота (1).

Согласно со годишните програмски проекции, во 2014 година се реализирани 42 тематски единици, кои опфаќаат 18 тематски модули од Планот за обуки 2014. Реализирани се: 8 работилници, 31 обука, 2 советувања и 14 студиски

посети, на кои биле опфатени 1606 лица од општинската администрација. Обуките се одржуваа како еднодневни исклучиво во ЗЕЛС Тренинг центарот во Скопје, со што се бележи максимална искористеност во однос на одржувањето на планираните обуки.

Вонредните парламентарни избори влијаеја на предвидената динамика за реализација на обуките во период од најмалку 4 месеци. Дел од тематските единици, предвидени во Планот за обуки во 2014 година, не се реализираа и поради неможност да се усогласат термините и да се обезбедат предавачи- стручни лица од министерствата (како во областа на човечки ресурси и финансии). Обуката „Електронско издавање на Б-ИСКЗ дозволи и одобрување на елаборати“ не е спроведена, бидејќи не беше донесен потребниот Правилник од Министерството за транспорт и врски. За спроведување на обуката за електронско отуѓување и давање под закуп на градежно неизградено земјиште во државна сопственост, со примена на новите измени во Законот за полагање испит е пристапено кон обезбедување технички услови за одржување на испитите, за што е задолжена државата.

Во прегледот, даден во продолжение, нумерички и текстуално се претставени активностите што се спроведени во оваа компонента од работењето на ЗЕЛС во 2014 година и тоа врз основа на:

А) Број на одржани обуки, работилници и советувања:

1. Спроведени согласно со Планот за обуки на ЗЕЛС

Согласно со Планот за обуки, во 2014 година се спроведени 18 тематски модули, од вкупно 25 распределени во 13 области, што бележи реализација на Планот од 62% (15% повеќе во однос на 2013 година). Најмногу активности се евидентирани во областа на локалниот економски развој, а најголем број учесници ја посетиле тематската единица за јавна чистота.

Област	Број на реализирани теми	% во однос вкупно теми по област	Број на учесници	% во однос на годишен број на учесници
Урбанизам	2	66.7%	184	11,46
Право	2	66.7%	32	1,99
Човечки ресурси	1	50%	32	1,99
Односи со јавноста	1	50%	37	2,30
Образование	1	100%	33	2,05
ЛЕР	4	100%	160	9,96
Животна средина	2	66.7%	123	7,66
ИКТ	1	100%	26	1,62
ТППЕ	1	100%	22	1,37
ЕУ Фондови	1	100%	64	3,99
ЕЕ	1	100%	32	1,99
Јавна чистота	1	100%	395	24,60

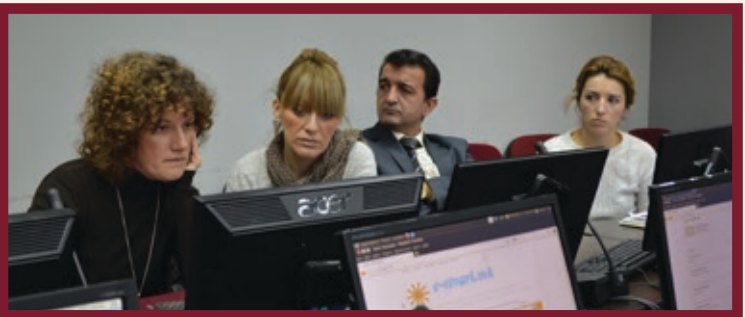
2. Дополнителни или/и ад хок активности за градење на капацитети

- ЗЕЛС и Центарот за европска перспектива на Република Словенија, како дел од официјалната развојна соработка меѓу Република Македонија и Република Словенија, организираа обука за зајакнување на капацитетите на локалните власти за управување со инфраструктурни проекти, (ко)финансирани од Европската унија и други донатори.
- Обуката за софтверска апликација за јавно наддавање при располагање со движни и недвижни ствари се одржа во функција на воведениот електронскиот систем за јавно наддавање при располагање (отуѓување и давање под закуп) со движни и недвижни ствари што произлегува од Законот за користење и располагање со стварите на државните органи.
- Во соработка со АКН (Агенцијата за катастар на недвижности на РМ) е одржана обука за постапување преку системот на АКН (системот е-кат и е-шалтер), во контекст на разјаснување околу приложување на потребната документација во одредени постапки, начинот на пресметка на надоместокот за

- одредени услуги, висината на административните такси, уписот и други прашања, поврзани со правните аспекти на постапување во согласност со Законот за катастар на недвижности.
- За потребите на Мрежата на финансиски работници на ЗЕЛС одржани се две работилници за примена на новиот Закон за финансиска дисциплина и на Упатството за начинот на трезорско работење на општините.
 - На барање на Мрежата за сообраќај на ЗЕЛС е одржано советување за законски измени и дополнувања за превоз во патниот сообраќај и за Законот за јавни патишта.
 - Во организација на ЗЕЛС и Институтот за развој на руралните заедници е презентирана новата алатка - „Локален развој предводен од заедниците“ (Community Led Local Development- CLLD), на која беше претставена и мерката LEADER („Liaison entre actions de developpement de l'economie rurale“), како оска во заедничката европска политика за земјоделство и рурален развој.
 - Со спроведувањето на проектот „Сертифицирање на форумски модератори“, поддржан од СДЦ- Македонија, се обучија 12 форумски модератори, кои се стекнаа со сертификат за потврда на стекнатото знаење.
 - ЗЕЛС во соработка со Делегацијата на Европската комисија во Република Македонија успеа да ги вклучи општините во студиските програми на TAIEХ што се организираат во Брисел. Вкупно се реализирани 14 студиски посети во следните области: јавни набавки, добро владеење, детски права, родова еднаквост, културно наследство и туризам, претприемништво, регионална политика, рурален развој, социјална инклузија, управување со води, урбана мобилност, вработување, поддршка на лица со попреченост и заштита на природата. Преку оваа програма, вкупно 46 лица вработени во општинската администрација учествуваа во студиските посети.

Б) Категоријата на лица опфатени со активностите за градење на капацитети, односно наменети за:

- а) Избрани функционери на локално ниво.
- б) Општинска администрација – административни службеници.



Одржани активности за градење капацитети во 2014 година

Бр	Тема	Целна група	Период/ Место	Бр. на учесници	Вид на активност
01	ИПА 2007-2013 со акцент на прекугранична соработка (подготовка и имплементација на проект)	Општинска администрација – ЕУ мрежа	Јануари, ЗТЦ Скопје	64	Обука
02	- Воведување систем за управување со квалитет - Заедничка рамка за проценка (CAF)	Општинска администрација – мрежа на правници и на ЧР	Февруари, ЗТЦ Скопје	32	Обука
03	Е-одобрение за градење	Општинска администрација – мрежа на урбанисти	Февруари, ЗТЦ Скопје	105	Работилница
04	Сертификација на форумски модератори	Форумски модератори	Февруари-март, ЗТЦ Скопје	12	Обука и испит
05	Брендирање на ЕЛС и улогата на ПР лицата во овој процес	Општинска администрација – мрежа за ПР	Март, ЗТЦ Скопје	37	Обука
06	BFC SEE сертификација – обука и испит на кандидати за евалуатори	ЗЕЛС и ССК – администрација	Мај, ЗТЦ Скопје	10	Обука и испит
07	Електронско водење на прекршочна постапка според Закон за јавна чистота	Општинска администрација – комунални редари, комунални инспектори, ИТ, МВР и МТВ	Мај, ЗТЦ Скопје	395	Обука
08	Законски измени и дополнувања за превозот во патниот сообраќај и законот за јавните патишта	Општинска администрација – мрежа за сообраќај	Мај, ЗТЦ Скопје	36	Советување
09	Програми за развој на ЕЕ и искористување на обновливи извори на енергија	Општинска администрација – мрежа за ЕЕ	Јуни, ЗТЦ Скопје	32	Обука
10	Локални инвестиции и искористување на локалните потенцијали за развој – ЈПП	Општинска администрација – ЛЕР Мрежа	Мај, ЗТЦ Скопје	45	Обука
11	Стратегиските цели и приоритети во стручното образование и обуки во контекст на доживотно учење	Општинска администрација – мрежа за образование	Мај, ЗТЦ Скопје	33	Работилница
12	Законски измени, надзор, постапување, управна постапка, мониторинг и обврска за мерење на емисии во животна средина	Општинска администрација - Мрежа за животна средина	Јуни, ЗТЦ Скопје	59	Обука
13	Примена на законските прописи за управување со отпад и за управување со отпад од електрична и електронска опрема	Општинска администрација - Мрежа за животна средина	Јуни, ЗТЦ Скопје	64	Обука
14	Подобрување на постојниот Закон за просторно и урбанистичко планирање	Општинска администрација - Мрежа за урбанизам	Јуни, ЗТЦ Скопје	79	Советување

15	Примена на новиот Закон за финансиска дисциплина	Општинска администрација - Мрежа за финансии	Јуни, ЗТЦ Скопје	65	Работилница
16	Прописи од областа на заштитата од пожари	Општинска администрација - Мрежа за ТППЕ	Јуни, ЗТЦ Скопје	22	Работилница
17	Примена на стандардите за управување со човечки ресурси во локалната власт	Општинска администрација - Мрежа за УЧР	Јули, ЗТЦ Скопје	32	Обука
18	Бизнис пријателска сертификација	Административни службеници од ЕЛС	Септември, ЗТЦ Скопје	25	Обука
19	Постапување преку системот на АКН	Општинска администрација - Мрежа на урбанисти	Октомври, ЗТЦ Скопје	87	Обука
20	Стратегиско планирање на ЛЕР и раководење со проектен циклус	Општинска администрација - Мрежа на ЛЕР	Октомври, ЗТЦ Скопје	45	Обука
21	Подготовки за примена на Законот за административни службеници	Општинска администрација - Мрежа за УЧР	Октомври, ЗТЦ Скопје	34	Работилница
22	Примената на упатството за начинот на трезорското работење на општините	Општинска администрација - Мрежа за финансии	Октомври, ЗТЦ Скопје	15	Работилница
23	Користење на информациски систем за јавно наддавање при располагање со движни и недвижни ствари www.e-stvari.mk	Општинска администрација – урбанисти, ИТ	Ноември, ЗТЦ Скопје	97	Обука
24	Туризмот и потенцијалите на општините	Општинска администрација – ЛЕР мрежа	Декември, ЗТЦ Скопје	35	Обука
25	Финансирање општински инфраструктурни проекти и словенечкото искуство	Општинска администрација – ЕУ мрежа	Декември, ЗТЦ Скопје	20	Работилница
26	Мобилни апликации - основи	Општинска администрација – ИТ мрежа	Декември, ЗТЦ Скопје	26	Обука
27	Алатка „Локален развој предводен од заедниците“	Општинска администрација – ЕУ и ЛЕР мрежа	Декември, ЗТЦ Скопје	33	Обука
28	„Форуми во заедницата“ во општините	Мрежа на сертифицирани форумски модератори	Декември, ЗТЦ Скопје	21	Работилница
29	LAF Програма на ЕК (14 програми- јавни набавки, добро владеење, детски права, родова еднаквост, културно наследство и туризам, претприемништво, регионална политика, рурален развој, социјална инклузија, управување со води, урбана мобилност, вработување, поддршка на лица со попреченост и заштита на природата)	Општинска администрација и избрани лица	2014, Брисел	46	Студиски посети
ВКУПНО				1606	



ЗЕЛС ЕДИНИЦА ЗА ПОДДРШКА НА ЕЛЕКТРОНСКИ УСЛУГИ (ЗЕПЕ)

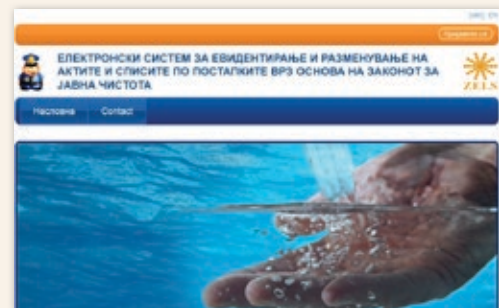
ЗЕЛС единица за поддршка на електронските услуги за општините (ЗЕПЕ) е административна единица, преку која се овозможува забрзано реализирање на една од приоритетните цели на ЗЕЛС, а што е поддршка на своите членки на ниво на создавање на „е-општина“. Примената на ИКТ на локално ниво го унапредува квалитетот на услугите што ги нуди општината, но истовремено ги намалува трошоците, а ја зголемува ефективността на администрацијата и транспарентноста на општината. Овие активности на ЗЕЛС беа позитивно прифатени од членките - општините, но и од граѓаните, бидејќи овозможуваат олеснување и забрзување на процесите и се обезбедува унифицираност на процесите на целата територија на земјата. ЗЕЛС и локалните власти од нашата земја сè повеќе лидери во регионот во користењето на електронски апликации за обезбедување на услуги кон граѓаните. При поддршка на општините во ИКТ развојот, ЗЕЛС се раководи од Стратегија за развој на ИКТ – ЗЕЛС за периодот од 2011-2015 година. Системот за електронски услуги, што пред неколку години беше водечкиот во регионот на ЗЕЛС, каде што се сместени сите електронски услуги, кои се одржуваат во име на сите општини едновременно, се надградува во континуитет.

Во 2014 година преку ЗЕПЕ се обезбедени три нови електронски алатки за општините:

1. Обезбедена е софтверската апликација за електронско водење на прекршочна постапка, согласно Законот за јавна чистота, поставена на интернет страницата **www.javna-cistota.mk**
2. Воспоставен е нов информациски систем, наменет за електронско јавно наддавање за спроведување на постапката за продажба и давање под закуп на движни и недвижни ствари **www.e-stvari.mk**
3. Изработена е интернет страница **www.forumski-moderatori.mk** за информирање на општините за избор на сертифицирани модератори при спроведувањето на граѓанската алатка „форуми во заедницата“.

1. На 1 април 2014 година, со стапување во сила на измените во Законот за јавна чистота, на интернет страницата **www.javna-cistota.mk** ЗЕЛС ја постави софтверската апликација за електронско водење на прекршочна постапка. Претходеше спроведување на тендерска постапка за изработка на софтверското решение. Изработеното предлог – решение на софтверот во месец март беше презентирano пред неговите идни корисници, а забелешките и предлозите беа соодветно инкорпорирани. Целта на оваа нова електронска алатка е обезбедување на поголема ефикасност во завршувањето на прекршочните постапки и обезбедување на поголема транспарентност во целокупната процедура на евидентирање на прекршоците. Системот е многу едноставен за употреба, но, сепак, во текот на месец април ЗЕЛС организираше обуки за негово користење.

Постапувањето преку информацискиот систем ќе го вршат овластените лица, кои ќе ги евидентираат актите и списите по поведените постапки, при што постапувањето по фазите ќе мора задолжително да биде евидентирано со соодветен електронски потпис од страна на секое овластено лице и тоа само за сопствените предмети. На овој начин се спречува секаква злоупотреба во постапувањето и сигурност на предметите поведени против сторителите на прекршок – физички и правни лица. Начинот на постапување преку информацискиот систем го пропишува министерот за транспорт и врски, со Правилник за утврдување на начинот на електронско постапување, во чија подготовка значителна поддршка даде и правната служба на ЗЕЛС. Се чека одобрување на Правилникот, по што ќе започне и примена на оваа електронска алатка.



2. Во месец ноември ЗЕЛС воспостави нов информациски систем, **www.e-stvari.mk** за електронско јавно наддавање за спроведување на постапка за продажба и давање под закуп на недвижни и движни ствари, наменет за сите општини. Одговорноста за непречено функционирање и неговото одржување го врши ЗЕЛС. Министерството за финансии- Управа за имотно- правни работи, софтверот за електронско јавно наддавање за спроведување на постапката за продажба и давање под закуп на недвижни и движни ствари, му го отстапи на користење на ЗЕЛС, при што беше договорено ЗЕЛС да има можности да го надградува за потребите на општините. Во тој контекст, ЗЕЛС изврши соодветно модифицирање и прилагодување на системот. Софтверската апликација е поставена на интернет адресата **www.stvari.mk** и секоја општина има можност да пристапи и преку неа да ја изврши електронската аукција на движните и недвижните ствари со кои таа располага. За таа цел, ЗЕЛС единицата за поддршка на електронски услуги креира посебни профили за претставниците од општините само доколку посетиле обука за адекватно користење на софтверот. Обуката беше реализирана во компјутерскиот центар на ЗЕЛС, со спроведување на практичен дел и запознавање со законската регулатива.

3. ЗЕЛС постави интернет страница **www.forumski-moderatori.mk** за информирање на општините за адекватен избор на сертифицирани модератори при спроведувањето на граѓанската алатка „форуми во заедницата“. Изработен е Регистар со профили на сертифицираните модератори, со нивната биографија, каде секој модератор



има пристап на својот профил и може да го надополнува со стекнатите искуства од форумските сесии. Општините на овој начин имаат едноставен преглед при контактирањето и изборот на соодветното лице за модерирање при спроведувањето на оваа граѓанска алатка. ЗЕЛС го надополнува овој веб портал со сите новости кои се однесуваат на процесот на сертификација, се поставуваат документите кои се користат при сертифицирањето, како и информации за Комисијата за сертификација и за консултантите.

Во делот ЗЕЛС „е- услуги“, на веб страницата на ЗЕЛС се поставени следниве системи:

1. Софтверска алатка, **www.e-stvari.mk** за електронско јавно наддавање за спроведување на постапка за продажба и давање под закуп на недвижни и движни ствари,
2. Софтверската апликација за електронско водење на прекршочна постапка, согласно со Законот за јавна чистота, **www.javna-cistota.mk**
3. ЗЕЛС постави Софтверска апликација за следење на роковите од склучените договори за отуѓување на градежно земјиште, сопственост на Република Македонија **www.rdgz.mk**
4. Софтвер за електронско издавање на одобрение за градење **www.gradezna-dozvola.mk**
5. Софтверска апликација за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи и одобрување на елаборати со водење на електронски регистри **www.ekoloska-dozvola.mk**
6. Софтвер за локален и економски развој **ler.zels.org.mk**
7. Софтвер за пријавување проблеми во општините.
8. Систем за е - регистрација и е - аукција на градежно земјиште **www.gradezno-zemjiste.mk**
9. Систем за следење на енергетската ефикасност на јавните објекти **www.eeopstini.mk**
10. „Интернет апликација за културни настани на општините“ **www.kulturni-nastani.mk**



5. ДОМАШНА И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА, ПРОЕКТИ И КОНФЕРЕНЦИИ

„Сертифицирање на форумските модератори“

Во 2014 година, ЗЕЛС го реализираше Проектот „Сертифицирање на форумски модератори“ како напредна фаза од Проектот „Форуми во заедницата“. На 05 јуни 2014 година, во хотелот „Холидеј Ин“, свечено беа доделени сертификатите на 12 нови модератори. Модераторот има значајна улога во ефективното насочување на комуникацијата при спроведувањето на форумските сесии. Преку овој проект ЗЕЛС, утврди стандард за квалитет во областа на модерирањето на форумите, воспоставувајќи комплетен процес за стекнување на сертификат за модератори, чии услуги се во полза на општините што ја користат оваа нова форма на граѓанско учество во локалната власт. Кандидатите кои се пријавија на огласот го проследија теоретскиот и практичниот дел од обуката и потоа полагаа писмен и устен испит, организиран од страна на ЗЕЛС и од Комисијата за сертификација. Проектот беше спроведуван со поддршка на швајцарската агенција за соработка и развој и заврши во месец август. Поддршката на модераторите од страна на ЗЕЛС продолжува и во следниот период. Во месец декември, во просториите на ЗТЦ беше организирана координативна средба на сите 27 сертифицирани модератори (минатата година со сертификат се стекнаа 15 модератори) каде беа изнесени предизвиците со кои тие се соочуваат при спроведувањето на „форуми во заедницата“. За потребите на општините, ЗЕЛС изработи и Регистар на сертифицирани форумски модератори, кој е поставен на специјално изработената интернет страница www.forumski-moderatori.mk.



„Регионална сертификација на општините со по-волно деловно опкружување“

Во текот на 2014 година, ЗЕЛС презема низа активности во рамките на реализацијата на новата фаза од спроведување на регионалната програма „Сертификација на општини со поволно деловно опкружување во Југоисточна Европа - БФЦ СЕЕ“. На јавниот повик се пријавија четири единици на локалната власт: Богданци, Гази Баба, Прилеп и градот Скопје. Свеченото потпишување на договорите беше организирано на 25 септември 2014 година во хотелот „Александар Палас“, со што официјално започна процесот на сертификација. На конференцијата присуствуваа градоначалници, претставниците од општинската администрација, истакнати бизнисмени од земјава и претставници од Агенцијата за локален економски развој на Лесковец, Република Србија, а своите искуства во стекнувањето на овој сертификат ги изнесе градоначалникот на општина Струмица, Зоран Заев и претседателот на Советот на општина Велес, Александар Колев. Партнерските институции во Република Македонија – ЗЕЛС и Сојузот на стопански комори на Р.М., во рамките на овој Проект, организираа обука за евалуатори за програмата БФЦ СЕЕ во просториите на ЗЕЛС тренинг центарот. Кандидатите на 16 јуни, 2014 година полагаа писмен испит. Потоа, еден тим од пет евалуатори, кои го положија испитот и се стекнаа со потребниот сертификат, на 9 и 10 септември 2014 година, реализираа обука за претставниците од четирите пријавени општини, на која учествуваше и тимот од општината Штип, што треба да го финализира претходно започнатиот процес на сертификација. Општините беа прецизно запознаени со програмата, со 12 критериуми и обезбедувањето на доказни материјали за евалуирањето и сертификацијата. Потоа, од 15 до 31 октомври 2014 година, евалуаторите реализираа советодавни посети во овие општини. Секоја општина посебно беше посетена од тим на двајца евалуатори, одговорни за спроведувањето на евалуацијата и одговорните координатори од ЗЕЛС и од ССК, утврдени со Програмата БФЦ СЕЕ.



Програмата за сертификација за поволно деловно опкружување во Југоисточна Европа (Business Friendly Certification in South East Europe (BFC SEE) е наменета за општините кои имаат соодветен капацитет и стратегиски се определиле да ја подобрат деловната клима, да привлечат инвестиции и да го стимулираат локалниот економски развој. Сертификатот е потврда дека се стекнала со сите предуслови што претставува сигурност за инвеститорот дека ќе добие ефикасна и ефективна услуга од општинската администрација за разработување на неговите потреби за вложување. Всушност, Програмата за сертификација претставува единствена иницијатива во регионот на Југоисточна Европа, која влијае на креирање на побрза и поефикасна администрација, која треба да ги отстрани пречките за забрзаниот развој на стопанството, да овозможи подобри резултати во привлекувањето на домашни и на странски инвестиции и воведување на нови технологии, креирање на нови работни места и модернизација на општеството. Проектот е поддржан од Отворениот регионален фонд за Југоисточна Европа – Подобрување на општински услуги при Германското друштво за интернационална соработка (ГИЗ), финансиран од Германското сојузно министерство за соработка и развој.

„Зајакнување на капацитетите на општинските службеници и на локалните претставници за родово одговорно буџетирање“

„Зајакнување на капацитетите на општинските службеници и на локалните претставници за родово одговорно буџетирање“ е проект што ЗЕЛС започна да го реализира од месец ноември, со поддршка од UN Women, тело на Обединетите нации. Проектот ќе трае две години. Стратегиските цели на ЗЕЛС секогаш се определуваат според потребите на општините, со адекватна примена на националните, но и на меѓународните европски стратегиски политики, каде одредено место зазема и обезбедувањето на темелните вредности и почитувањето на демократските принципи и човековите права на граѓаните. Во тој правец, ЗЕЛС ги поддржува локалните претставници и Комисиите за родова еднаквост во општините, во насока на соодветно внесување и применување



на принципите на родовата еднаквост и родово одговорно распределување на средствата во буџетот. ЗЕЛС е активен партнер на институциите од национално ниво: Министерството за труд и социјална политика, Собранието на РМ, Националниот совет за родова еднаквост и други тела, при создавањето на политики за потребите на локалната самоуправа.

Свечена промоција на Проектот ЗЕЛС организира на 5 декември 2014 година во хотелот „Александар Палас“, на која присуствува претставници од општините, меѓу кои и од десетте пилот општини кои веќе имаат потпишано меморандум за разбирање за родово одговорно буџетирање, а се обратија претставници од: ЗЕЛС, од УН Њомен, од Комисијата за еднакви можности на жените и на мажите на Собранието на Република Македонија и од Министерството за труд и социјална политика, што е одговорен орган во нашата земја за промовирање и примена на родовите политики. Конференцијата беше збогатена и со видео-презентации од добри практики од земји од регионот, а искуства споделија и претставници од досегашните пилот општини во Проектот.

Воспоставување на „Систем за интегритет во општините за спречување на корупцијата“

Државната комисија за спречување на корупција и Програмата за развој на Обединетите нации (УНДП), во соработка со ЗЕЛС, на 5 ноември 2014 година во хотелот „Александар Палас“, организираа Национална работилница за интегритет, транспарентност и отчетност на локално ниво. Воведувањето на овој систем ќе им помогне на општините и на локалните институции да преземаат адекватни превентивни мерки за спречување на настанувањето на коруптивни дејствија во органите на локалното владеење и ќе им овозможи да бидат поподготвени во исполнувањето на високите стандарди на Европската унија во оваа област. На Меѓународниот ден за борба против корупцијата „9-ти декември“, 35 општини и градот Скопје, во хотелот „Александар Палас“, потпишаа повелби за антикорупциската политика. Градоначалниците од овие општини симболично го означиле првиот чекор во воведувањето на системот на интегритет во својата општина, ставајќи потпис на банер „Антикорупциска политика – политика



на интегритет“ со мапата на сите 81 ЕЛС во земјата. На конференцијата беа претставени и искуствата на општините Велес и Струмица, кои ги имаат воведено системите за интегритет.

Делегации од Србија, од Црна Гора и од Косово, заинтересирани за имплементација на Проектот „Е –одобрение за градба“

Земјите од регионот и нивните асоцијации на локални власти истакнаа голема заинтересираност за добрите практики на ЗЕЛС, што ги развива во делот на електронските услуги, а се наменети за општините. На 26 август 2014 година, во ЗЕЛС дојдоа претставници од Отворениот регионален фонд- ОРФ (формиран од ГИЗ, Германско друштво за интернационална соработка), претставници од Проектот БЕП/УСАИД, од Србија, од невладината организација НАЛЕД (Национална алијанса за локален економски развој) и претставник од невладината организација од Република Црна Гора, кои сакаа да се запознаат со процесот на имплементирање и одржување на софтверот „Е – одобрение за градба“. Потоа, на 11 септември 2014 година, делегација од Република Србија, предводена од државниот секретар на Министерството за градежништво, сообраќај и инфраструктура Александра Дамјановиќ, го посети ЗЕЛС, Министерството за транспорт и врски на Република Македонија, општината Велес, како и други институции, инволвирани во овој процес. На 24 септември 2014 година, ЗЕЛС го посети и деветчлена делегација од Република Црна Гора, предводена од Данило Гвозденовиќ, генерален директор на Директоратот за градежништво при Министерството за одржлив развој и туризам. Заинтересираност за оваа електронска алатка покажа и Република Косово, која на 10 декември



2014 година, во ЗЕЛС испрати триесетчлена делегација во која имаше претставник од Собранието на Република Косово, претставници од Министерството за планирање, од Комората на геодети, од Комората на архитекти, од Асоцијацијата на општини, претставници од неколку општини и од Проектот на УСАИД за планирање и градење.

По исцрпните информации што ги презентираа претставниците од ЗЕЛС, делегациите изразија голема заинтересираност за имплементирање на оваа алатка и во нивните земји. Тие посочија на успешно воспоставениот централизиран управувачки систем за „е-услуги“, со кој на општините им се обезбедува голема финансиска и административна заштеда, бидејќи не е потребно секоја локална власт поединечно да набавува хардвер и софтвер и да обезбедува нивно одржување. Беше потенцирано дека во период кога сите земји од регионот преземаат интензивни активности за привлекување на инвеститори, овој систем овозможува драстично намалување на временскиот рок за добивање на одобрение за градење, обезбедува електронско доставување на документите од кој било дел од светот, зголемување на ефикасност на општинската администрација и зголемување на транспарентноста на општината. Присутните беа информирани и за обуките, што ги организира ЗЕЛС при воведувањето на секоја нова електронска алатка, а кои се наменети за претставниците од локалната власт, како и за претставниците од другите институции инволвирани во процесот.

ЗЕЛС домаќин на регионална работилница „Енергетска ефикасност во асоцијациите на локалните власти“

ЗЕЛС беше домаќин на дводневната регионална работилница за енергетска ефикасност, што се одржа на 29 и 30 септември 2014 година во хотелот „Александар Палас“. Целта на оваа работилница беше креирање на платформа за заедничко планирање на идните активности за успешна имплементација на новиот проект „Енергетска ефикасност во асоцијациите на локалните власти (ЕеМА)“. Проектот обезбедува средства во вкупен износ од 450 илјади евра, за кои ќе конкурираат сите заинтересирани асоцијации на локални власти од регионот: од Албанија, од Србија, од Црна Гора, од Босна и Херцеговина, од Косово и од



Македонија. Работилницата ја организираше Отворен регионален фонд за Југоисточна Европа- Подобрување на општински услуги (ОРФ ММС) и енергетска ефикасност (ОРФ ЕЕ), формиран од Германското друштво за интернационална соработка (ГИЗ). Проектот ќе биде финансиран од Швајцарската агенција за соработка и развој (СДЦ) и Германското сојузно министерство за економска соработка и развој (БМЗ). Преку Проектот треба да се овозможи надградување на тековните активности и подобрување на капацитетите на асоцијациите на локалните власти во земјите во регионот во извршувањето на активностите за поддршка на општините на полето на енергетската ефикасност. На работилницата учествуваа експерти за енергетска ефикасност од асоцијациите на локални власти во регионот, нивните извршни директори, независни експерти и претставници од ГИЗ ОРФ ЕЕ.

„Децентризацијата и локалниот развој во перспективите на членството во ЕУ“ - втора годишна конференција

„Децентризацијата и локалниот развој во перспективите на членството во ЕУ“ беше насловот на втората по ред годишна конференција, што се одржа на 18 декември 2014 година во хотелот „Александар Палас“ во Скопје во организација на Министерството за локална самоуправа и ЗЕЛС, а со поддршка на УНДП. Претседателот на ЗЕЛС Коце Трајановски, присутните градоначалници, претставници од центрите за

рамномерен регионален развој, од граѓански здруженија и од меѓународни организации, говореше за улогата на локалната власт во обезбедувањето на членство на нашата земја во Европската унија. Присутните ги поздравија и министерот за локална самоуправа, Лири Шабани, кој ги истакна резултатите во искористувањето на средствата од ИПА Програмата за прекугранична соработка. На конференцијата учествуваа и Лујза Вinton, постојан координатор на Обединетите нации и постојан претставник на УНДП во Република Македонија и Роберт Лидел, министер- советник во Делегацијата на Европската унија во нашата земја. На конференијата беа презентирани и наодите од истражувањето за перцепцијата на граѓаните за квалитетот на јавните услуги на локално ниво.



Координативни активности на ЗЕЛС за обезбедување на хуманитарна помош за поплавените подрачја од регионот

ЗЕЛС презема низа координативни активности со општините од земјата за обезбедување на хуманитарна помош за населението од поплавените подрачја во Србија, Босна и Херцеговина и некои места од Хрватска. Обилните врнежи, што во месец мај 2014 година го зафатија овој регион, предизвикаа излевање на водата од речните корита, огромна материјална штета и човечки загуби. Многу семејства ги напуштија своите куќи и се евакуираа на побезбедни места.

Заедницата на единиците на локалните власти на Република Македонија- ЗЕЛС апелираше до своите членки, општините во Република Македонија, за обезбедување на поголеми количини на хуманитарна помош на загрозените семејства, како и потребна опрема за справување со водената стихија. ЗЕЛС веднаш стапи во контакт со Српската асоцијација на општини (СКГО), а подоцна и со Сојузот на градови и општини на Федерацијата на Босна и Херцеговина, од каде доби информации за најнеопходните продукти. Масовна хуманитарна акција се одвиваше во сите општини во земјава за време на викендот на 17 и 18 мај 2014 година, а продолжи и во следните денови. Општините, во соработка со Црвениот крст на Република Македонија, организираа повеќе пунктови, на кои граѓаните донираа огромни количини на вода за пиење во шишиња, средства за хигиена, облека, конзервирана храна или храна со подолготраен рок за употреба, како и козметички производи и храна за мали деца. Советите на голем број општини, изгласаа и парични донации за поплавените подрачја, а заедно со државата, општините испраќаа вреќи за песок, противпожарни возила за пумпање на вода и дополнителна опрема, чамци за спасување, а градот Скопје испрати шест пожарникари од Противпожарната бригада за извлекување на настраданите.

ЗАЕДНИЧКИОТ КОНСУЛТАТИВЕН КОМИТЕТ МЕЃУ РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА И КОМИТЕТОТ НА РЕГИОНИТЕ НА ЕВРОПСКА УНИЈА (ЗКК)

Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на региони на Европската унија (ЗКК) е шло кое има за цел да оствари блиска соработка на локалните власти од нашата земја со Европската унија преку Комитетот на региони. Средбите на ова шло наизменично се одржуваат во Брисел и во нашата земја. Во ова шло, од страна на Република Македонија членуваат 11 делегати од локалните власти и исто шолку заменици, номинирани од Управниот одбор на ЗЕЛС. Со шлото прејсегават двајца ко-прејсегавачи, едниот од македонска страна, Ивица Коневски, градоначалник на општина Аеродром, избран од македонската делегација на првиот состанок, одржан на 18 ноември 2013 година и вториот од Комитетот на региони на ЕУ, Жак Бланк, градоначалник на Канур (Франција). На состаноците се шленцира дека не шстои совршен модел на локално управување, што може да се преслика и да се уштриби, но пренесувањето на шозишните искуства е важна алка во восшавувањето на висшнскиот шравец за градење и развој на демократијата на локално ниво. Во 2014 година беа одржани два состанокa на ова шло, едниот во јуни во Скопје, а другиот во декември, во Брисел.





Десеттиот состанок на ЗКК се одржа на 03 јуни 2014 година, хотелот „Холидеј Ин“, во Скопје, каде носечка тема беше „Можности и достапни инструменти за локалните власти за поддршка на процесот на пристапување – фокус на територијалната преку-гранична соработка“. Состанокот беше одржан во организација на ЗЕЛС, а со поддршка на Министерството за локална самоуправа. Делегатите посочија на потребата на локалните власти од нашата земја за поголема отвореност на европските фондови за директен пристап на македонските општините до нив. Министерот за локална самоуправа, Тахир Хани, изнесе конкретни податоци за четирите Програми за прекугранична соработка од 2007 година. На состанокот беше поканет и шефот на Делегацијата на ЕУ во нашата земја, амбасадорот Аиво Орав.



Ко –претседавачот на ЗКК, Ивица Коневски, изрази надеж дека евроскептицизмот нема да ги зафати и нашите граѓани од предолгото чекање пред европските порти и наедно му се заблагодари на ко-претседавачот Жак Бланк за поддршката и за лобирањето во Комитетот на регионите, за иницијативата за приклучување на нашата земја во Стратегијата за 2014 -2020 година, за приклучување на земјата во Јадранско-јонскиот макро регион и транснационалната програма на Европската унија. Територијалното организирање и соработка, за кои се залага Комитетот на региони и Унијата, континуирано се потенцираат и од нашата земја. Јасна Габриќ, заменик градоначалник на Трбовље, (Словенија), член на Комитетот на региони и Ѓоко Стрезовски, градоначалник на Ресен, ко- известувачи на ЗКК, го презентираа подготвениот нацрт - извештај на ЗКК „Можностите и достапните инструменти за локалните власти за поддршка на процесот на пристапување - фокус на територијалната прекугранична соработка“. Ова е прв извештај кој произлегува од ЗКК и е конципиран во седум поттеми. Градоначалникот на општина Боговиње, Хазби Идризи, ги пренесе искуствата и предизвиците со кои се соочуваат локалните власти во нашата земја при реализацијата на европските проекти и проектите од меѓуграничната соработка, а Хесус Гамаљо Аљер го презентираше европското групирање за територијална соработка

како извонредна алатка која би ја олеснувала прекуграничната соработка.

Единаесеттиот состанок на ЗКК на кој носечка тема беше „Улогата на локалните и на регионалните власти во промоцијата и во почитувањето на човековите права и заштитата на малцинствата“ се одржа на 04 декември 2014 година во Брисел. Од нашата земја присуствуваа десет, од единаесет делегати од локалните власти, меѓу кои и четворица претставници од Министерството за локална самоуправа, предводени од заменик министерот, Љупчо Пренцов. Градоначалникот на општина Боговиње, Хазби Идризи, истакна дека Република Македонија прави големи напори почитувањето на човековите права и заштитата на малцинствата да ги издигне на високо ниво, при што говореше и за Охридскиот рамковен договор, потпишан во август 2001 година, кој се темели на децентрализација на власта, недискриминацијата и правичната застапеност, посебни парламентарни процедури во насока на заштита од мајоризација, образование на мајчин јазик, користењето на јазиците и изразување на идентитетот. На состанокот говореа Дејвид Кален, претставник на Генералниот директоријат за проширување на Европската комисија, Франц Шаусбергер, известувач од Комитетот на региони, за стратегијата за проширување и главните предизвици 2014-2015 година, претставник од Мисијата на Република Македонија во ЕУ, Лук Ван ден Бранде, известувач од Комитетот на региони и други.

Претставници од ЗЕЛС на Самитот на локални лидери на Кинескиот инвестициски форум во Прага

Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски и потпретседателот на ЗЕЛС, Невзат Бејта, како претставници од локалните власти од земјава, учествуваа на Вториот самит на локални лидери, Кинескиот инвестициски форум, што се одржа на 28 и 29 август 2014 година во Прага, Република Чешка, во рамките на делегацијата на Република Македонија, предводена од министерот без ресор, м-р Бил Павлески. На овој самит, освен претставниците од Народна Република Кина, учествуваа и делегации од земјите од Централна и Источна

Европа. Од името на Заедницата на единиците на локалните власти на Република Македонија - ЗЕЛС, претседателот на ЗЕЛС го потпиша писмото за намери, со кое се поддржува „Основањето на здружението гувернери на провинции на Кина –ЗЦИЕ“, како што е наведено во Директивите на Букурешт за соработка помеѓу Кина и земјите од Централна и Источна Европа. Од името на ЗЕЛС, Трајановски потпиша заеднички интерес за приклучување во Здружението, кога тоа ќе биде основано.

Претставници од ЗЕЛС на „Европска недела на региони и градови“

На дванаесеттата по ред „Европска недела на региони и градови- Отворени денови“ што годинава се одржа од 06 до 09 октомври во Брисел, учество земаа и претставници од ЗЕЛС, како и делегација од градот Скопје. Манифестацијата имаше работен наслов „Заедничко напредување- потребно инвестирање за граѓаните“. Дел од темите беа посветени на новите инструменти за регионален и урбан развој кои се на располагање, како и за степенот на имплементација на европските структурни и инвестициски фондови. Фокусот на интересирање на претставниците од македонската асоцијација беа работилниците на кои се говореше за проекти кои можат да бидат финансирани од европските фондови, а кои им се на располагање за аплицирање на општините од земјите кандидати за членство во Унијата, како и фондови кои се на располагање на земјите членки на ЕУ. Делегацијата се интересираше за искуствата на локалните власти во искористувањето на европските фондови и за презентациите каде беа посочувани начините на меѓусебна соработка на градовите и регионите со националните власти. Претставниците од ЗЕЛС реализираа и директни средби со претставничката од Хановер, Германија и од Полска, а на сесијата на Microsoft CityNext - платформа која е развиена за потребите на „паметни“ градови, ЗЕЛС го претстави системот за „е-градежна дозвола“ кој предизвика голем интерес кај присутните. Претставниците од Microsoft истакнаа дека веќе се запознаени со оваа наша добра практика.



6. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ПРОМОЦИЈА

Транспарентното работење претставуваше главна одлика на ЗЕЛС. Сите активности, одлуки, лобирања, проекти, анализи, студии, обуки, средби, што ги реализираше Заедницата во 2014 година, беа предмет на директно разгледување од страна на највисоките органи на ЗЕЛС, а истоа достапни на сите нејзини членки и на целокупната јавност.

Транспарентното работење на ЗЕЛС, како и досега, се одвива во правец на почитување и примена на принципите на дејолизираност, рамноправност на членките, лојалност, политичка независност и професионалност. ЗЕЛС особено се залага за обезбедување на двонасочност во комуникацијата. Тоа ѝ е особено потребно, бидејќи активностите што ги реализира произлегуваат од потребите и барањата на нејзините членки.

Алатките кои ги применува ЗЕЛС во реализацијата на транспарентното работење и информирање на членството и јавноста се најразновидни: ЗЕЛС веб порталот www.zels.org.mk, месечно публикувано издание – Гласило на ЗЕЛС, годишни извештаи, публикации, организирање на настани, конференции, средби со домашни и со странски организации, медиумски кампањи, изјави за новинари, соопшенија за јавност.

Веб локацијата на ЗЕЛС (www.zels.org.mk) во 2014 година ја посетиле над 81.500 посети. Информациите се поставуваат на македонски, на албански и на англиски јазик. Се објавуваат информации за активностите на ЗЕЛС, публикациите што ги подготвува, меѓу кои и Гласилата на ЗЕЛС, извештаи од седници на Управниот одбор на ЗЕЛС, од комисиите и од мрежите на ЗЕЛС, но и други содржини што се од полза за локалните власти. На веб локацијата се наоѓа и порталот „ЗЕЛС е- услуги“.

ЗЕЛС во континуитет има добра соработка со медиумите. Навремено ги информира за сите свои активности преку соопшенија за јавноста, прес конференции и изјави, при што редовно ги поканува и на седниците на Управните одбори на ЗЕЛС и на сите други позначајни настани во организација на Заедницата.





Поддршкаа на лицата за односи со јавноста (ПР) од општините претставува уште еден начин за воспоставување и обезбедување на двостран проток на информации меѓу ЗЕЛС и локалните власти. Општинските ПР лица имаат важна улога во обезбедувањето на поголема транспарентност на општините. Во рамките на ЗЕЛС формирана е Мрежа на лица за односи со јавноста, во која членуваат сите ПР лица од општините, каде се дискутира за предизвиците со кои тие се соочуваат во своето работење и се разменуваат идеи и добри практики од спроведувањето на односите со јавноста на локално ниво. ЗЕЛС обезбеду-

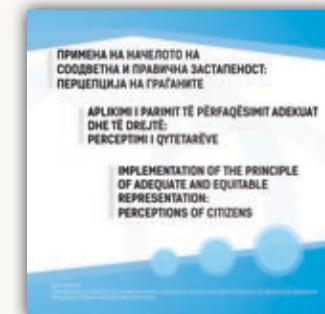
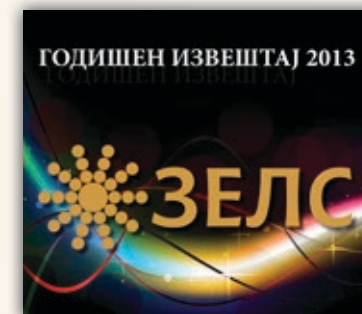
ва и обуки за надградување на капацитетите на ПР лица, кои најчесто се насочени кон поефикасно користење на алатките за обезбедување на адекватна комуникација на општината со своите целни групи, но се презентираат и други интересни теми од оваа област. На 19 март 2014 година за ПР лицата беше реализирана обуката „Брендирање на општините во Република Македонија и улогата на ПР лицата во овој процес“.

ЗЕЛС изјавува месечен весник- Гласило на ЗЕЛС. Во 2014 година беа издадени десет броја, во кои беа презентирани сите најважни активности на Заедницата, како и информации од општините кои можат да послужат како добри практики за сите локални власти. Месечните Гласила се дистрибуираат до сите градоначалници, претседатели на совети и сите советници, општинската администрација, до лицата за односи со јавноста на општините, како и до членовите на Владата на РМ, собраниските пратеници, до медиумите, до претставници на невладиниот сектор и на странски организации, чии активности се насочени кон зајакнување на децентрализацијата во нашата земја. Секое издание на Гласилото на ЗЕЛС се поставува и на веб страницата на ЗЕЛС. Гласилото се печати во македонско - албанска и македонско - англиска јазична верзија.



ЗЕЛС издава и публикации, со цел да се обезбеди поголема транспарентност во своето работење, преку кои претставниците од локалната власт и граѓаните ќе можат непосредно да се запознаат со активностите на ЗЕЛС и со надлежностите на локалната власт и предизвиците со кои тие се соочуваат во своето работење.

ЗЕЛС публикуваше „Годишен извештај на ЗЕЛС за 2013 година“ кој е деветти по ред, со цел да обезбеди поголема транспарентност во своето работење. На 74 страници, низ осум поглавја, преку слика и текст се прикажани најзначајните активности и резултати на ЗЕЛС, реализирани во текот на 2013 година. Публикацијата „Годишен извештај на ЗЕЛС за 2013 година“ е печатена на три јазици, со вкупен тираж од 250 примероци, од кои 150 примероци се на македонски јазик, 60 примероци на англиски и 40 примероци на албански јазик, кои се поделени во општините, министерствата, дипломатскиот кор и во медиумите. Исто така, публикациите на трите јазици се поставени и на веб страницата на ЗЕЛС www.zels.org.mk



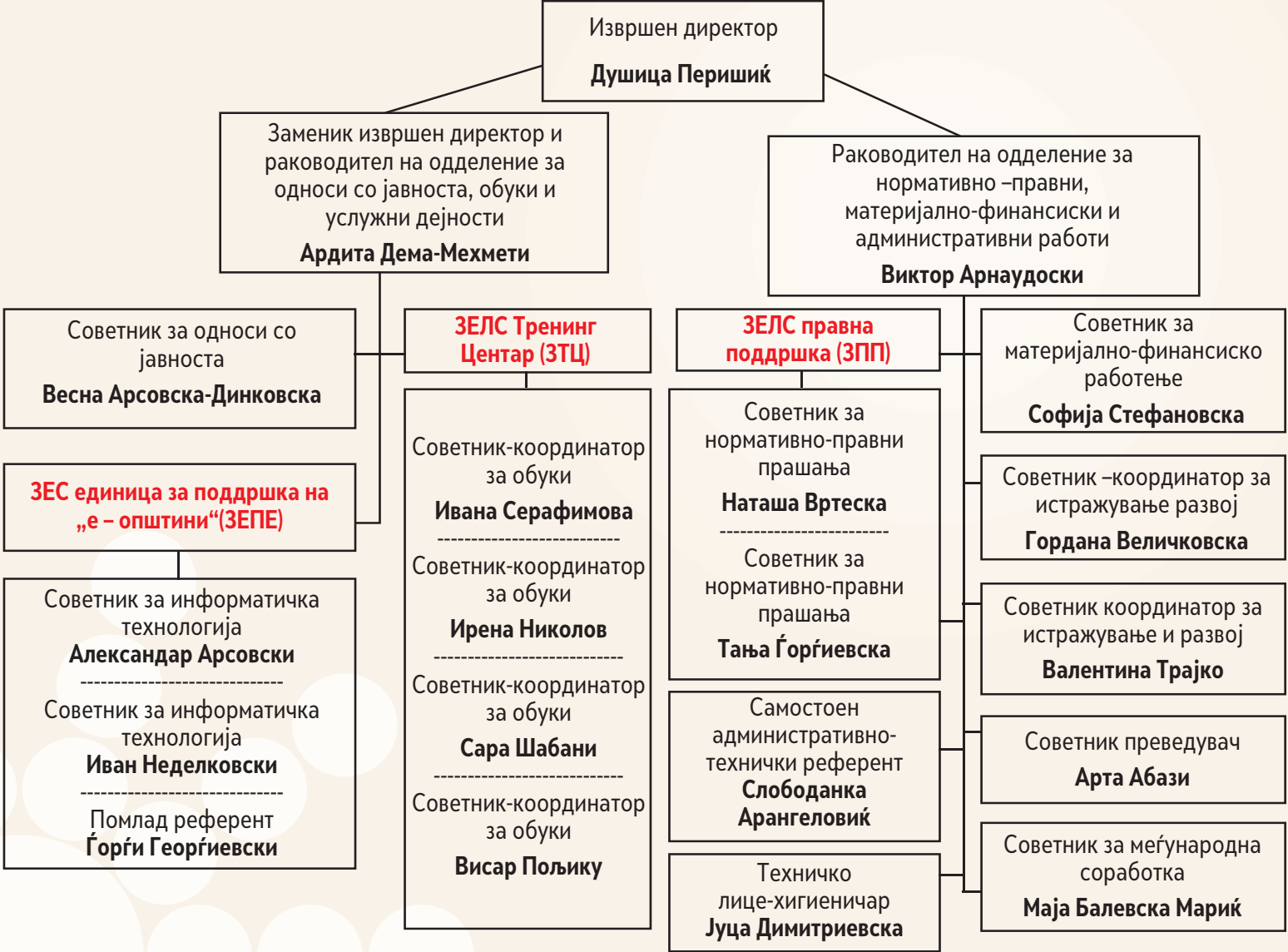
ЗЕЛС ја изјави и публикацијата „Примена на начелото на соодветна и правична застапеност: перцепција на граѓаните“ во која се изнесени податоците од истражувањето што го спроведоа Здружението Институт за развој на заедницата (ИРЗ) од Тетово и Заедницата на единиците на локална самоуправа на РМ (ЗЕЛС), во рамките на проектот „БОНА МЕНТЕ“- Подобрување на вклученоста на немнозинските заедници на локално ниво, преку Комисиите за



односи меѓу заедниците (КОМЗ). Публикацијата треба да придонесе кон стручната и јавна дебата околу примената на начелото на соодветна и правична застапеност. Таа е отпечатена на македонски, албански и на англиски јазик и е наменета за граѓаните, државните институции, единиците на локалната самоуправа и за стручната јавност. Проектот, во чии рамки е отпечатена публикацијата, е финансиран од Европската унија, преку програмата ЕИДХР 2011. Прирачникот е поставен на веб страницата на ЗЕЛС (www.zels.org.mk) во „Публикации“.



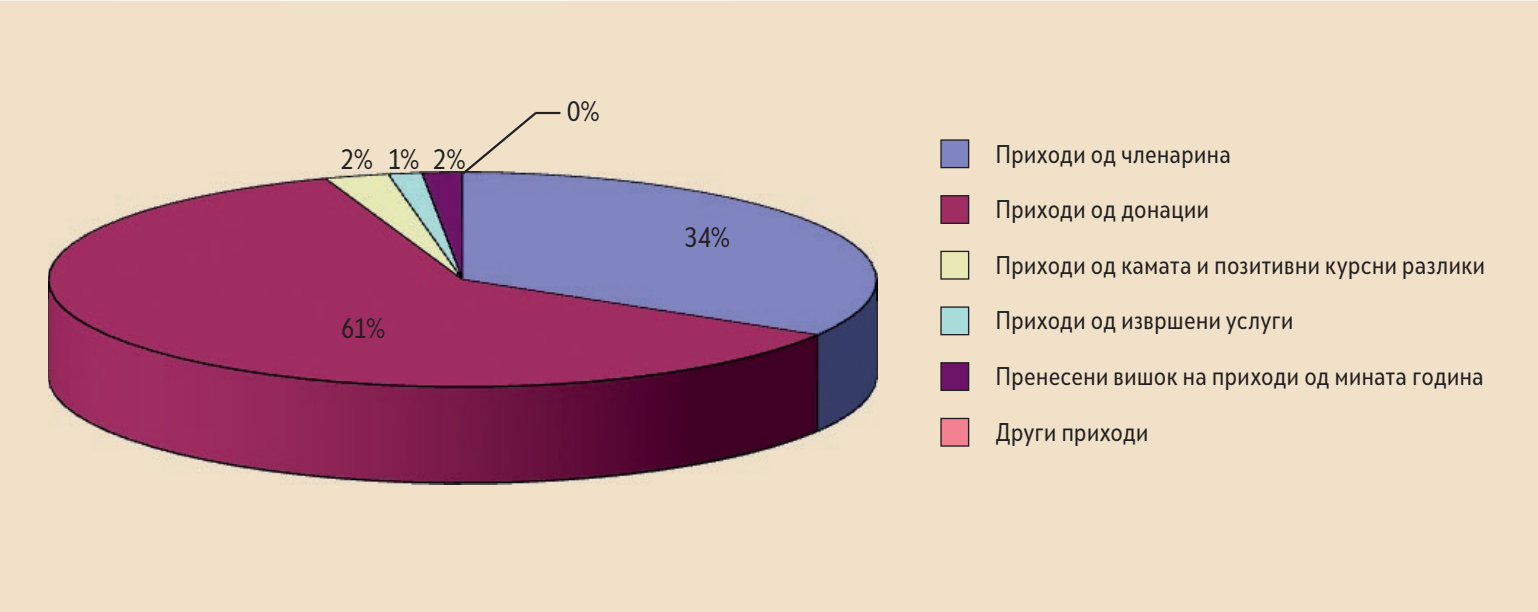
7. СТРУЧНА СЛУЖБА НА ЗЕЛС



8. ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ И РЕВИЗИЈА

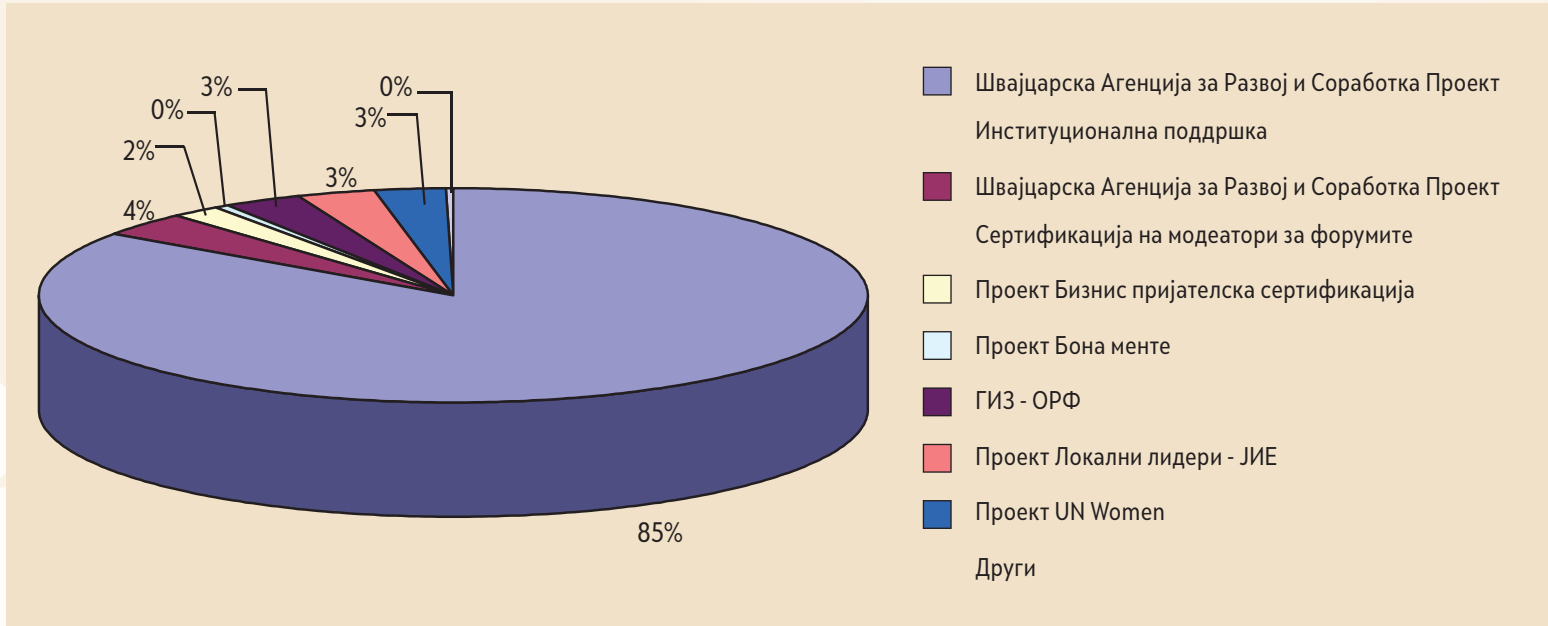
СТРУКТУРА НА ПРИХОДИТЕ ОСТВАРЕНИ ВО 2014 ГОДИНА

ПРИХОДИ СПОРЕД ИЗВОРИ	денари	Учество во вкупни приходи во %
Приходи од членарина	10,790,947.00	33.64
Приходи од донации	19,565,076.00	60.99
Приходи од камата и позитивни курсни разлики	803,081.00	2.50
Приходи од извршени услуги	417,335.00	1.30
Пренесени вишок на приходи од мината година	502,178.00	1.57
Други приходи	1,105.00	0.00
ВКУПНО	32,079,722.00	100.00



ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ОД ДОНАТОРИ ВО 2014 ГОДИНА

ДОНАТОР	денари	Учество во вкупни приходи во %
Швајцарска Агенција за Развој и Соработка Проект Институционална поддршка	16,575,000.00	84.72
Швајцарска Агенција за Развој и Соработка Проект Сертификација на модеатори за форумите	700,000.00	3.58
Проект Бизнис пријателска сертификација	390,197.00	1.99
Проект Бона менте	96,524.00	0.49
ГИЗ - ОРФ	621,599.00	3.18
Проект Локални лидери - ЈИЕ	602,283.00	3.08
Проект UN Women	512,656.00	2.62
Други	66,817.00	0.34
ВКУПНО	19,565,076.00	100.00



РАСХОДИ ВО 2014 ГОДИНА

РАСХОДИ	денари	Учество во вкупни приходи во %
Трошоци за материјали (канцелариски материјал, потрошен материјал, средства за хигиена)	352,334.00	1.48
Трошоци за енергија (струја, парно, вода)	1,141,725.00	4.80
Трошоци за пошта, телефон, интернет услуги	1,872,512.00	7.88
Трошоци за поправка, сервис, услуги и надзор	329,942.00	1.39
Услуги за дизајнирање и печатење	781,793.00	3.29
Услуги за превоз	104,293.00	0.44
Трошоци за репрезентација (функционален трошок)	84,517.00	0.36
Трошоци за службени весници, огласи, објави	190,820.00	0.80
Трошоци за организирање на собрание, конференции, семинари, обуки (сместување, опрема и храна)	1,344,737.00	5.66
Регистрација на возила, премии за осигурување на опрема и возила	148,491.00	0.62
Банкарски трошоци	67,688.00	0.28
Интелектуални услуги (надокнада за експерти, услуги за ревизија)	476,623.00	2.00
Трошоци за меѓународна соработка (членарина, котизација)	294,723.00	1.24
Трошоци за службен пат (трошоци за ноќевање, патни сметки, авио билети)	710,944.00	2.99
Бруто плати, надоместоци и други примања на вработени	10,430,265.00	43.87
Набавка на опрема, ИКТ опрема и софтверски апликации	4,532,929.00	19.06
Трошоци за канцеларија во Брисел (активности, кирија и плата)	724,341.00	3.05
Даноци што не зависат од резултат, негативни курсни разлики, административни такси	46,440.00	0.20
Вратени средства од проект	142,096.00	0.60
ВКУПНО РАСХОДИ	23,777,213.00	100.00



До

Раководството и Управниот одбор на

Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија

РЕВИЗОРСКО МИСЛЕЊЕ

Ние извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија, кои вклучуваат биланс на состојбата на ден 31.12.2014 година и билансот на приходи и расходи за периодот кој што завршува на тој ден и прегледот на значајните сметководствени политики и други објаснувачки белешки.

Одговорност на менаџментот за финансиските извештаи

Менаџментот е одговорен за подготвувањето и објективното презентирање на овие финансиски извештаи во согласност со Законот за сметководство на непрофитни организации. Оваа одговорност вклучува: обликување, имплементирање и одржување на интерна контрола којашто е релевантна за подготвувањето и објективното презентирање на финансиски извештаи коишто се ослободени од материјално погрешно прикажување, без разлика дали е резултат на измама или грешка; избирање и примена на соодветни сметководствени политики; како и правење на сметководствени проценки коишто се разумни во околностите.

Одговорност на ревизорот

Наша одговорност е да изразиме мислење за овие финансиски извештаи врз основа на нашата ревизија. Ние ја спроведовме нашата ревизија во согласност со Меѓународните стандарди за ревизија. Тие стандарди бараат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата за да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешно прикажување.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на ревизорски докази за износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризиците од материјално погрешно прикажување на финансиските извештаи, без разлика дали е резултат на измама или грешка. Кога ги прави тие проценки на ризикот, ревизорот ја разгледува интерната контрола релевантна за подготвувањето и објективното презентирање на финансиските извештаи на ентитетот за да обликува ревизорски постапки коишто се соодветни во околностите, но не за целта на изразување на мислење за ефективност на интерната контрола на ентитетот. Ревизијата исто така вклучува и оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствените проценки направени од страна на менаџментот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Ние веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

Мислење

Според нашето мислење финансиските извештаи, во сите значајни аспекти, даваат вистинита и објективна слика за финансиската состојба на 31.12.2014 година и приходите и расходите за годината која завршува на тој ден во согласност со Законот за сметководство за непрофитни организации во Република Македонија.

За Ефект плус Скопје

Скопје, 16.04.2015

Овластен ревизор кој ја вршел ревизијата

Миов Николаки



СОДРЖИНА

1. ВИЗИЈА, МИСИЈА И СТРАТЕГИСКИ ЦЕЛИ НА ЗЕЛС	4
ЗА ЗЕЛС	4
ВИЗИЈА	5
МИСИЈА	5
СТРАТЕГИСКИ ЦЕЛИ	5
2. РАБОТА НА ОРГАНИТЕ НА ЗЕЛС	7
ГЕНЕРАЛНО СОБРАНИЕ НА ЗЕЛС	7
НАДЗОРЕН ОДБОР НА ЗЕЛС	10
УПРАВЕН ОДБОР НА ЗЕЛС	12
КОМИТЕТ НА СОВЕТИТЕ	16
КОМИСИИ ВО ЗЕЛС	16
ПРОФЕСИОНАЛНИ МРЕЖИ ВО ЗЕЛС	18
3. ЛОБИРАЊЕ И ЗАСТАПУВАЊЕ	21
4. ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР (ЗТЦ) И ЗЕЛС ЕДИНИЦА ЗА ПОДДРШКА НА ЕЛЕКТРОНСКИ УСЛУГИ (ЗЕПЕ)	29
ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР (ЗТЦ)	29
ЗЕЛС ЕДИНИЦА ЗА ПОДДРШКА НА ЕЛЕКТРОНСКИ УСЛУГИ (ЗЕПЕ)	36
5. ДОМАШНА И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА, ПРОЕКТИ И КОНФЕРЕНЦИИ	39
6. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ПРОМОЦИЈА	49
7. СТРУЧНА СЛУЖБА НА ЗЕЛС	52
8. ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ И РЕВИЗИЈА	53
СТРУКТУРА НА ПРИХОДИТЕ ОСТВАРЕНИ ВО 2014 ГОДИНА	53
ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ОД ДОНАТОРИ ВО 2014 ГОДИНА	54
РАСХОДИ ВО 2014 ГОДИНА	55
РЕАЛИЗАЦИЈА НА ФИНАНСИСКИ ПЛАН ЗА РАБОТЕЊЕТО НА ЗЕЛС ВО 2014 ГОДИНА	57